

# Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>15</b>
1.1	Waar gaat de Omgevingswet over?	15
1.2	De totstandkoming van de Omgevingswet	17
1.3	De relevante regelgeving	21
1.4	De hoofdrolspelers	22
1.5	De kerninstrumenten	23
1.6	Beleidscyclus	24
1.7	Wat gaan we (niet) behandelen?	25
1.8	Samenvatting	26
1.9	Oefenvragen	27
<b>2</b>	<b>Omgevingsvisie en programma's</b>	<b>29</b>
2.1	Algemeen	30
2.2	Omgevingsvisie: wie stelt een omgevingsvisie vast?	30
2.3	Omgevingsvisie: inhoud	31
2.4	Omgevingsvisie: voorbeelden	33
2.5	Omgevingsvisie: totstandkoming	35
2.6	Omgevingsvisie: rechtsbescherming	37
2.7	Programma's	37
2.7.1	Vier typen programma's	37
2.7.2	Artikel 3.4 Ow-programma	39
2.7.3	Artikel 3.4 Ow-programma: totstandkoming	40
2.7.4	Artikel 3.4 Ow-programma: rechtsbescherming	41
2.8	Samenvatting	42
2.9	Oefenvragen	42
<b>3</b>	<b>Algemene rijksregels</b>	<b>45</b>
3.1	Algemeen	45
3.2	Basis in artikel 4.3 Ow	48
3.3	Uitwerking in de artikelen 4.20 t/m 4.39 Ow	49
3.4	Besluit bouwwerken leefomgeving: bouwactiviteiten	50
3.5	Besluit activiteiten leefomgeving: milieubelastende activiteiten	52

3.6	Nuancering	57
3.6.1	Melding (art. 4.4 lid 1 Ow)	57
3.6.2	Maatwerkvoorschriften (art. 4.5 lid 1 Ow)	59
3.6.3	Maatwerkregels	62
3.6.4	Gelijkwaardige maatregelen	64
3.6.5	Vergunningplicht in plaats van algemene regels	66
3.7	Instructieregels	66
3.7.1	Grondslag	66
3.7.2	Uitwerking: Besluit kwaliteit leefomgeving	68
3.8	Omgevingswaarden	69
3.9	Samenvatting	71
3.10	Oefenvragen	72
<b>4</b>	<b>Omgevingsplan</b>	<b>75</b>
4.1	Algemeen	75
4.2	Wat moet/mag er (niet) in een omgevingsplan worden opgenomen?	76
4.2.1	Algemeen	76
4.2.2	Regels over mba's	77
4.2.3	Regels over bouwactiviteiten	78
4.2.4	Instructieregels en instructies	81
4.2.5	Omgevingswaarden	84
4.2.6	Regels over de openbare orde	85
4.2.7	Uitputtende regeling elders	85
4.3	Evenwichtige toedeling van functies aan locaties	86
4.3.1	Functies	86
4.3.2	Evenwichtige toedeling	87
4.4	Meer over regels	88
4.4.1	Algemeen	88
4.4.2	Vergunningplicht	88
4.4.3	Mogelijkheid maatwerkvoorschrift/ vergunningvoorschrift	88
4.4.4	Gelijkwaardige maatregel	89
4.5	Procedure totstandkoming omgevingsplan	90
4.5.1	'Voorprocedure'	90
4.5.2	De 'officiële' procedure	91
4.6	Rechtsbescherming	94
4.7	Capita selecta	96
4.7.1	Afwijken van een omgevingsplan	96
4.7.2	Vorbereidingsbescherming	96

4.7.3	Geldigheidsduur en wijzigingsplicht omgevingsplan	98
4.8	Overgangsrecht: omgevingsplan van rechtswege	98
4.9	Samenvatting	101
4.10	Oefenvragen	102
<b>5</b>	<b>De omgevingsvergunning</b>	<b>105</b>
5.1	Vergunningplicht in plaats van algemene regels (art. 5.1 Ow)	106
5.1.1	Algemeen	106
5.1.2	Vergunningplicht mba's	108
5.1.3	Vergunningplicht bouwactiviteit	109
5.1.4	Bouwactiviteit: een bouwwerk dat valt onder gevolgklasse 1 als bedoeld in artikel 2.17 Bbl	112
5.1.5	Vergunningplicht omgevingsplanactiviteit	113
5.2	De procedure	116
5.2.1	De aanvraag	116
5.2.1.1	Wijze van indiening	116
5.2.1.2	Indieningsvereisten	116
5.2.1.3	Ontvangstbevestiging en bekendmaking aanvraag	120
5.2.2	Twee procedurevarianten	121
5.2.2.1	Algemeen	121
5.2.2.2	Reguliere procedure	121
5.2.2.3	Uitgebreide procedure	122
5.3	Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag: beoordelingsregels	123
5.3.1	Beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning bouwactiviteiten (bouwtechnische aspecten)	123
5.3.2	Beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning binnenplanse omgevingsplanactiviteiten (ruimtelijke aspecten bouwen)	124
5.3.3	Beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit	126
5.3.4	Beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning mba's	126
5.4	Het nemen van het besluit: vergunningvoorschriften en motiveren	127

	5.4.1	Vergunningvoorschriften	127
	5.4.1.1	Vergunningvoorschriften omgevingsvergunning bouwactiviteiten (bouwtechnische aspecten)	128
	5.4.1.2	Vergunningvoorschriften omgevingsvergunning binnenplanse omgevingsplanactiviteiten (ruimtelijke aspecten bouwen)	128
	5.4.1.3	Vergunningvoorschriften omgevingsvergunning BOPA	129
	5.4.1.4	Vergunningvoorschriften omgevingsvergunning mba's	129
	5.4.2	Motiveren	129
5.5		Bekendmaking en inwerkingtreding	130
	5.5.1	Bekendmaking van het besluit op de aanvraag	130
	5.5.2	Inwerkingtreding	130
	5.5.2.1	Hoofdregel	130
	5.5.2.2	Uitzondering	130
5.6		Rechtsbescherming	131
	5.6.1	Hoofdregels	131
	5.6.1.1	Besluit op basis van de reguliere procedure: bezwaar, beroep en hoger beroep	131
	5.6.1.2	Besluit op basis van de uitgebreide procedure: beroep en hoger beroep	131
	5.6.2	Rechtsbescherming tegen niet tijdig beslissen	132
5.7		Projectbesluit	132
5.8		Samenvatting	133
5.9		Oefenvragen	134
<b>6</b>		<b>Het Omgevingsloket (DSO)</b>	<b>137</b>
6.1		Inleiding	137
6.2		De functie	138
6.3		Het Omgevingsloket	140
	6.3.1	De onderdelen van het Omgevingsloket	140
	6.3.2	De vergunningcheck	143
	6.3.3	De aanvraag	145
	6.3.4	Regels op de kaart	146
	6.3.5	Maatregelen op maat	148
6.4		Toepasbare regels	150
	6.4.1	De uitwerking van toepasbare regels	152
	6.4.2	Construeren van toepasbare regels	154
	6.4.3	Het bepalen van de output (stap 1)	154

---

6.4.3.1	Uitkomsten bij de vergunningcheck	155
6.4.3.2	Uitkomst bij de aanvragen	156
6.4.4	Het maken van juridische regels (stap 2)	156
6.4.5	Het analyseren van de juridische regel (stap 3)	157
6.4.6	Het bepalen van de volgorde (stap 4)	158
6.4.7	Het stellen van vragen (stap 5)	159
6.4.8	Het construeren van een beslisboom aan de hand van slimme vragen (stap 6)	162
6.4.9	Het testen van de beslisboom (stap 7)	164
6.5	Afsluiting	165
6.6	Samenvatting	165
6.7	Oefenvragen	166
<b>7</b>	<b>Toezicht en handhaving</b>	<b>167</b>
7.1	Inleiding	168
7.1.1	Terminologie	168
7.1.2	Beleidscyclus	169
7.2	Toezicht	169
7.2.1	Toezichthouders	169
7.2.2	Bevoegdheden van toezichthouders	172
7.3	Bestuursrechtelijke handhaving	173
7.3.1	De beginselplicht tot handhaving	174
7.3.2	De bevoegdheid tot handhavend optreden	175
7.3.3	Bestuurlijke sancties	175
7.4	Procedure herstelsanctie	181
7.5	Strafrechtelijke handhaving	183
7.6	Overgangsrecht	184
7.7	Varia	185
7.8	Samenvatting	187
7.9	Oefenvragen	188