

Inhoudsopgave

Lijst met figuren	21
Tabel EU-migratieregelgeving over verblijf	23
Gebruikte afkortingen	25
1 Inleiding	31
<i>Tineke Strik</i>	
1.1 Grenzen	31
1.1.1 Insiders en outsiders	32
1.1.2 Spanningen in het migratierecht	33
1.2 Gelaagdheid en bronnen van het migratierecht	34
1.2.1 Internationale bronnen: mondiaal	35
1.2.2 Internationale bronnen: regionaal – de Raad van Europa	37
1.2.3 Internationale bronnen: regionaal – de Europese Unie	38
1.2.3.1 Fundamentele rechten en beginselen van de Unie	40
1.2.3.2 EU-migratierecht	42
1.2.4 Nationale bronnen	43
1.3 Categorieën in het migratierecht	45
1.4 Leeswijzer	46
1.4.1 Toegang	46
1.4.2 Unieburgers	47
1.4.3 Derdelanders en regulier verblijf	47
1.4.4 Derdelanders en bescherming: asielzoekers en vluchtelingen	48
1.4.5 Niet-rechtmatig of illegaal?	49
1.5 Overkoepelende leerstukken	50
1.5.1 Unierechtelijke begrippen	50
1.5.1.1 Uitleg door het Hof van Justitie	50
1.5.1.2 Toepassing in Nederland	50
1.5.2 Proportionaliteit en evenredigheid	51
1.6 Actoren	52

1.6.1	Regelgevers en beleidsmakers	52
1.6.2	Adviseurs van de regering	54
1.6.3	Rechters en toezichhouders	54
1.6.4	Advocaten en andere rechtshulpverleners	55
1.6.5	Internationale en intergouvernementele organisaties	57
1.6.6	Niet-gouvernementele organisaties	57
1.7	Opzet van het boek	58
2	Toegang en kort verblijf	59
	<i>Helen Oosterom-Staples</i>	
2.1	Inleiding	59
2.2	Juridisch raamwerk	61
2.2.1	Unierecht	62
2.2.1.1	Bevoegdheidsgrondslag	62
2.2.1.2	De Schengengrenscodes	64
2.2.1.3	Visumwetgeving	65
2.2.1.4	Gegevensuitwisseling	65
2.2.2	Nationale wetgeving	68
2.2.3	Kernbegrippen	68
2.2.3.1	Buiten- en binnengrenzen	68
2.2.3.2	Kort verblijf	69
2.3	Toegang tot en kort verblijf in de Europese Unie	71
2.3.1	Unieburgers en hun familieleden	71
2.3.1.1	Unieburgers	71
2.3.1.2	Derdelanderfamilieleden van Unieburgers	72
2.3.1.3	Redelijke termijn	74
2.3.2	Derdelanders	75
2.3.2.1	Reisdocumenten	75
2.3.2.2	Visum kort verblijf	76
2.3.2.3	Doel van het verblijf en de verblijfsomstandigheden	78
2.3.2.4	Bestaansmiddelen	78
2.3.2.5	Gewaarborgd vertrek	80
2.3.2.6	SIS-signalerings	80
2.3.2.7	Signaleringen in nationale databanken	82
2.4	Weigering toegang en afgifte visum kort verblijf	84
2.4.1	Toegangsweigering	84
2.4.2	Aanvraagprocedure visum kort verblijf	86
2.4.2.1	Indienen visumaanvraag	86
2.4.2.2	Ontvankelijkheidstoets	87
2.4.2.3	Inhoudelijke beoordeling visumaanvraag	88
2.4.3	Beroepsprocedure weigering afgifte visum	89
2.5	Grenstoezicht	91
2.5.1	Controles aan de buitengrenzen	92
2.5.1.1	Controle van Unieburgers en hun familieleden	92

2.5.1.2	Controle van derdelanders	93
2.5.2	Tijdelijke controles aan de binnengrenzen	93
2.5.3	Andere controles aan de binnengrenzen	95
2.6	Extraterritoriale werking van het buitengrensbeleid	96
2.6.1	Visumplicht	96
2.6.2	Collectieve maatregelen aan de buitengrens	96
2.6.3	Vervoerdersaansprakelijkheid	98
3	Unieburgers, associatierecht en het recht op verblijf	101
	<i>Helen Oosterom-Staples & Paul Minderhoud</i>	
3.1	Inleiding	102
3.2	Juridisch raamwerk	104
3.2.1	Unierecht	104
3.2.2	Nationaal recht	106
3.2.3	Kernbegrippen	107
3.3	Verblijfsrecht voor meer dan drie maanden	109
3.3.1	Inleiding	109
3.3.2	Voorwaarden voor verblijf als werkzoekenden	111
3.3.3	Voorwaarden verblijf voor economisch inactieven	112
3.3.4	Studenten	114
3.3.5	Beëindiging van het verblijfsrecht	115
3.3.5.1	Gevolgen onredelijke belasting voor het bijstandstelsel	116
3.3.6	Duurzaam verblijfsrecht	119
3.3.6.1	Verkrijging duurzaam verblijfsrecht	119
3.3.6.2	Verlies van het duurzaam verblijfsrecht	120
3.4	Familieleden van migrerende Unieburgers	121
3.4.1	Inleiding	121
3.4.2	Kring van gerechtigde gezinsleden	122
3.4.2.1	Echtgenoten die aan de Unieburgersrichtlijn rechten ontlene	122
3.4.2.2	Geregistreerde partners die aan de Unieburgersrichtlijn rechten ontlene	124
3.4.2.3	Bloedverwanten die aan de Unieburgersrichtlijn rechten ontlene	124
3.4.2.4	Familieleden die aan het nationale recht rechten ontlene	127
3.4.3	Verblijf langer dan drie maanden tot vijf jaar	129
3.4.4	Voortgezet verblijf in de gastlidstaat	131
3.4.4.1	Voortgezet verblijf bij overlijden of vertrek Unieburger	131
3.4.4.2	Voortgezet verblijf na echtscheiding	132
3.4.4.3	Voortgezet verblijf en ouders met minderjarige kinderen	134
3.4.5	Duurzaam verblijfsrecht	135

3.5	Beperking verblijfsrecht: openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid en rechtsmisbruik	137
3.5.1	Inleiding	137
3.5.2	Openbare orde: vijf jaar verblijf	139
3.5.2.1	Actualiteitstoets	140
3.5.2.2	Fundamenteel belang samenleving	141
3.5.3	Dwingende redenen van openbare veiligheid	142
3.5.4	Rechtsmisbruik en fraude	143
3.5.5	Belangenafweging	145
3.5.6	Procedurele waarborgen	146
3.6	Associatierecht EEG-Turkije	148
3.6.1	Inleiding	148
3.6.2	Ontwikkeling van het Associatierecht	149
3.6.3	Het recht op voortzetting van het verblijf	151
3.6.4	<i>Standstill</i> : verbod op verdere beperkingen	152
3.6.4.1	Het verbod op aanscherping van nationaal recht	152
3.6.4.2	Grenzen aan de <i>standstill</i> -verplichting	154
4	Derdelanders en het recht op regulier verblijf	157
	<i>Karen Geertsema & Tineke Strik</i>	
4.1	Inleiding	157
4.2	Juridisch raamwerk	159
4.2.1	Europees en internationaal recht	159
4.2.2	Nationaal recht	160
4.2.3	Kernbegrip: de referent	161
4.3	Verblijfsvergunning bepaalde tijd regulier (vbt-r)	162
4.3.1	Machtiging voorlopig verblijf (art. 16, lid 1, sub a, Vw)	162
4.3.1.1	Mvv-plichtig	163
4.3.1.2	Vrije termijn	164
4.3.2	Paspoortvereiste (art. 16, lid 1, sub b, Vw)	165
4.3.3	Voldoende middelen van bestaan (art. 16, lid 1, sub c, Vw)	165
4.3.3.1	Zelfstandig, duurzaam en voldoende	165
4.3.3.2	Begrenzing door het Unierecht	166
4.3.4	Openbare orde en nationale veiligheid (art. 16, lid 1, sub d, Vw)	167
4.3.5	Voldoen aan de beperking (art. 16, lid 1, sub g, Vw)	169
4.3.6	Inburgeringscriterium (art. 16, lid 1, sub h, Vw)	170
4.3.6.1	Uitzonderingen	171
4.3.6.2	Examen en kosten	172
4.3.7	Onjuiste of achtergehouden gegevens (art. 16, lid 1, sub i, Vw)	173
4.3.8	Voorafgaand niet-rechtmatig verblijf (art. 16, lid 1, sub j, Vw)	175

	4.3.9	Referentenverklaring (art. 16, lid 1, sub k, Vw)	176
4.4		Rechtspositie na verlening van de verblijfsvergunning	177
	4.4.1	Beperkingen en voorschriften	177
	4.4.2	Wijziging, verlenging en verblijfsgraten	177
	4.4.3	Inburgeringseisen na toelating: de Wet inburgering	178
	4.4.3.1	Wie moet inburgeren in Nederland?	181
	4.4.3.2	Unierechtelijke begrenzing van de inburgeringsplicht	182
4.5		Niet-verlenging of intrekking verblijfsvergunning voor bepaalde tijd regulier (vbt-r)	185
	4.5.1	Verplaatsing hoofdverblijf (art. 18, lid 1, sub a, Vw)	185
	4.5.2	Onjuiste of achtergehouden gegevens (art. 18, lid 1, sub c, Vw)	186
	4.5.3	Voldoende middelen van bestaan (art. 18, lid 1, sub d, Vw)	187
	4.5.4	Openbare orde en nationale veiligheid (art. 18, lid 1, sub e, Vw)	187
	4.5.4.1	De glijdende schaal	188
	4.5.4.2	Glijdende schaal (1) bij misdrijven met gevangenisstraf van maximaal zes jaar	188
	4.5.4.3	Glijdende schaal (2) bij misdrijven met gevangenisstraf van een maximum van meer dan zes jaar	189
	4.5.4.4	Glijdende schaal (3) bij ten minste drie misdrijven	189
	4.5.4.5	Uitzonderingen op de glijdende schaal	190
	4.5.4.6	Internationaal en Europees recht als begrenzer	190
	4.5.5	Andere redenen voor niet-verlenging op grond van openbare orde	191
4.6		Verblijfsvergunning onbepaalde tijd regulier (vot-r)	191
	4.6.1	Twee statussen	191
	4.6.2	EU-status van langdurig ingezetene	192
	4.6.2.1	Voorwaarden EU-status van langdurig ingezetenen	193
	4.6.2.2	Bestaansmiddelenvereiste	195
	4.6.2.3	Inburgering	196
	4.6.2.4	Openbare orde	197
	4.6.2.5	Leges	199
	4.6.2.6	Nederland als tweede lidstaat	199
	4.6.3	Verblijfsvergunning onbepaalde tijd regulier op nationale gronden	201
4.7		Intrekking verblijfsvergunning onbepaalde tijd regulier	203
	4.7.1	Intrekking EU-verblijfsvergunning	204
	4.7.1.1	Facultatieve intrekkinggronden	204
	4.7.1.2	Imperatieve intrekkinggronden	206
	4.7.1.3	Omzetting en herkrijgen van EU-verblijfsvergunning	206
	4.7.2	Intrekking nationale vot-r	207

5	Het recht op verblijf voor gezinsleden	209
	<i>Karen Geertsema & Helen Oosterom-Staples</i>	
5.1	Inleiding	210
5.2	Juridisch raamwerk	212
5.2.1	Internationaal recht	215
5.2.2	Unierecht	216
5.2.2.1	Gezinsherenigingsrichtlijn	216
5.2.2.2	Andere bronnen van Unierecht	219
5.2.2.3	Werkingsverdrag	220
5.2.3	Nationaal recht	220
5.2.4	Kernbegrippen	221
5.3	Toelating en verblijf van gezinsleden volgens de Gezinsherenigingsrichtlijn	223
5.3.1	Inleiding	223
5.3.2	Begunstigden	223
5.3.2.1	Gezinshereniger als referent	223
5.3.2.2	Kring van gezinsleden	226
5.3.3	Verblijfsvoorwaarden	230
5.3.3.1	Inleiding	230
5.3.3.2	Bestaansmiddeleneis: Hof van Justitie-rechtspraak	231
5.3.3.3	Bestaansmiddeleneis: nationale wet- en regelgeving	233
5.3.3.4	Openbare orde	236
5.3.4	Vluchtelingen	239
5.3.4.1	Kring van gezinsleden	240
5.3.4.2	Bewijs in nareiszaken	241
5.3.4.3	Belangenafweging en reguliere procedure	242
5.3.5	Weigerings- en intrekingsgronden	243
5.3.5.1	Gronden	243
5.3.5.2	Evenredigheidstoets	245
5.3.6	Formaliteiten en procedure	246
5.4	Nederlandse referent en derdelander gezinsleden	247
5.4.1	Inleiding	247
5.4.2	Terugkeersituaties	248
5.4.3	Familieleden van Nederlanders die in een andere lidstaat een economische activiteit uitoefenen	251
5.4.4	Derdelanderouders van minderjarige Nederlandse kinderen	253
5.4.4.1	De rechtspraak van het Hof van Justitie	253
5.4.4.2	Nuancering van de rechtspraak van het Hof van Justitie	254
5.4.5	Familieleden van genaturaliseerde Nederlanders	257
5.5	Voortgezet verblijf van gezinsleden	258
5.5.1	Gezinsherenigingsrichtlijn	258
5.5.2	Gezinsleden Turkse werknemers	259

5.5.3	Verlenging van de verblijfsvergunning van gezinsleden in het nationale recht	260
5.5.3.1	Verblijf na verbreking gezinsrelatie of huwelijk	261
5.5.3.2	Tweedegeratiegezinsmigranten	262
5.6	Gezinshereniging en art. 8 EVRM	262
5.6.1	Is er sprake van gezinsleven?	264
5.6.1.1	Gezinsleven en privéleven	265
5.6.2	Is er sprake van een inmenging in het recht op eerbiediging van gezinsleven?	266
5.6.3	Is de inmenging in het recht op eerbiediging van het gezinsleven gerechtvaardigd?	268
5.6.3	Is er sprake van een positieve verplichting?	271
5.6.4	VN-Kinderrechtenverdrag en het belang van het kind in EHRM-jurisprudentie	274
5.7	Tot slot: bescherming van gezinsleven in verschillende instrumenten	275
6	Arbeid	279
	<i>Tesseltje de Lange & Helen Oosterom-Staples</i>	
6.1	Inleiding	280
6.2	Juridisch raamwerk	284
6.2.1	Unieburgers	284
6.2.2	Derdelanders	286
6.2.2.1	Arbeidsmigranten	286
6.2.2.2	Toegang tot de arbeidsmarkt anders dan bij arbeidsmigratie	291
6.3	Arbeidsmigratierecht voor Unieburgers	292
6.3.1	Begunstigden	292
6.3.2	Reële en daadwerkelijke arbeid	292
6.3.3	Werknemer	295
6.3.4	Zelfstandigen	296
6.3.5	Dienstenverkeer	296
6.3.6	Associatierecht EG-Turkije	298
6.4	Arbeidsmigratierecht voor derdelanders	300
6.4.1	Procedure	300
6.4.2	Ruim Wav-werkgeversbegrip	301
6.4.3	Materiële beoordeling twv/gvva-aanvraag	302
6.4.3.1	Dwingende weigeringsgronden	302
6.4.3.2	Facultatieve weigeringsgronden	303
6.4.4	Gedeeltelijke uitzonderingen arbeidsmarkttoets	304
6.4.4.1	Asielzoekers in procedure	304
6.4.4.2	Sectorale afwijkingen	305
6.5	Arbeidsmigratie uitgezonderd van de twv/gvva-plicht	305
6.5.1	Arbeidsmarktaantekening	306

6.6	Erkend referentschap	307
6.7	Kennismigratie	309
	6.7.1.1 Kennismigrantenregeling	310
	6.7.1.2 Europese Blauwe Kaart	311
	6.7.1.3 Intra-corporate transfers	312
	6.7.1.4 Handelsbelangen	313
6.8	Zelfstandigen	314
	6.8.1 Algemene regeling voor zelfstandigen	314
	6.8.2 Startende ondernemers	315
	6.8.3 Bilaterale handelsovereenkomsten	316
	6.8.4 Hybride ondernemerschap voor arbeidsmigranten	316
6.9	Handhaving	317
	6.9.1 Handhaving Wav	317
	6.9.1.1 Waarschuwing en bestuurlijke boetes	318
	6.9.2 Handhaving Vreemdelingenwet	320
	6.9.2.1 Intrekking erkend referentschap	320
	6.9.2.2 Intrekking verblijfsvergunning of gvva	321
7	Studie	323
	<i>Tesseltje de Lange</i>	
7.1	Inleiding	324
7.2	Juridisch raamwerk	326
7.3	EU-studenten en de Unieburgersrichtlijn	326
	7.3.1 Grondslag verblijfsrecht	326
	7.3.2 Sociale bijstand en studiefinanciering	328
7.4	Studenten-derdelanders en de Richtlijn inzake toelating onderzoekers, studenten en andere categorieën	330
	7.4.1 Richtlijn 2016/801 voor onderzoekers en studenten	330
	7.4.2 Omzetting Richtlijn 2016/801 voor onderzoekers en studenten	335
	7.4.3 Voltijds onderwijs	336
	7.4.4 Voldoende middelen van bestaan	337
	7.4.5 Studievoortgang	338
	7.4.6 Verblijfsduur en zoekjaar	339
7.5	Vergelijking EU-studenten en studenten-derdelanders	340
8	Asiel	343
	<i>Karin Zwaan</i>	
8.1	Juridisch raamwerk	343
	8.1.1 Internationaal	346
	8.1.2 Raad van Europa	348
	8.1.3 Europese Unie	349
	8.1.4 Nationaal recht	352
8.2	Vergunning voor bepaalde tijd asiel (vbt-a): verleningsgronden	353

8.2.1	Art. 29, lid 1, sub a, Vw: verdragsvluchteling	355
8.2.1.1	Buiten het land van herkomst	358
8.2.1.2	Gegronde vrees	358
8.2.1.3	Vervolging	359
8.2.1.4	Vervolgingsgronden	361
8.2.2	Vluchtelingschap; bijzondere situaties	364
8.2.3	Vluchtelingschap: geen bescherming	365
8.2.4	Vluchtelingschap: beëindigings- en uitsluitingsgronden	366
8.2.5	Art. 29, lid 1, sub b, Vw: subsidiaire bescherming	368
8.2.5.1	Reëel risico	370
8.2.5.2	Ernstige schade	372
8.2.6	Subsidiaire bescherming: bijzondere situaties	376
8.2.6.1	Traumabeleid	376
8.2.6.2	Genitale verminking	377
8.2.7	Subsidiaire bescherming: beëindigings- en uitsluitingsgronden	377
8.2.8	Art. 29, lid 2, sub a, b, en c, Vw: afgeleid verblijf	378
8.3	Vergunning voor bepaalde tijd asiel: afwijzingsgronden	379
8.3.1	Niet in behandeling nemen, Dublin III: art. 30 Vw	380
8.3.1.1	Dublin III	381
8.3.1.2	Interstatelijk vertrouwen	381
8.3.1.3	Humanitaire clausule en soevereiniteitsclausule	383
8.3.1.4	Verdelingsregels	384
8.3.1.5	Minderjarigen	385
8.3.1.6	Overdrachtsbesluit, informatieplicht, rechtsmiddelen en schorsende werking	386
8.3.2	Niet-ontvankelijk: art. 30a Vw	387
8.3.3	Kennelijk ongegrond: art. 30b Vw	389
8.3.4	Buiten behandeling stellen: art. 30c Vw	392
8.3.5	Ongegronde aanvraag: art. 31 Vw	392
8.4	Rechtspositie	394
8.5	Vergunning voor bepaalde tijd asiel: intrekking of geen verlenging	395
8.5.1	Onjuiste gegevens	396
8.5.2	Gevaar voor de openbare orde	396
8.5.3	Vervallen van de grond voor verlening	396
8.5.4	Verplaatsen hoofdverblijf	397
8.5.5	Verbreking huwelijks- of gezinsband	397
8.6	Vergunning voor onbepaalde tijd asiel (vot-a): voorwaarden	398
8.6.1	Intrekking vot-a	398
8.6.2	Richtlijn langdurig ingezetenen en internationale bescherming	398
8.7	De verblijfsvergunning regulier in asielzaken	399
8.7.1	Voorwaarden ambtshalve verlening verblijfsvergunning regulier	399

8.7.2	Art. 8 EVRM	400
8.7.3	Vergunning buiten schuld en achterwege blijven uitzetting	400
9	Niet-rechtmatig verblijf en vertrek	401
	<i>Carolus Grütters & Paul Minderhoud</i>	
9.1	Inleiding	401
9.2	Juridisch kader	402
9.3	Maatregelen van toezicht	404
9.3.1	Vreemdelingtoezicht aan de grens en de grensprocedure	405
9.3.2	Vreemdelingtoezicht in de grensstreek	406
9.3.3	Vreemdelingtoezicht in de rest van het land	408
9.3.3.1	Vreemdelingenrechtelijke staandehouding	408
9.3.3.2	Bevoegdheden bij vreemdelingenrechtelijke staandehouding	411
9.3.3.3	Binnentreden van woningen	411
9.4	Maatregelen inzake terugkeer	412
9.4.1	Ratio Terugkeerrichtlijn	412
9.4.2	Terminologie Terugkeerrichtlijn	413
9.4.3	Werkings sfeer Terugkeerrichtlijn	413
9.4.4	Werkingsgebied Terugkeerrichtlijn	414
9.4.5	Stappenplan	415
9.4.6	Terugkeerbesluit	415
9.4.6.1	Geldigheid terugkeerbesluit	417
9.4.6.2	Vertrektermijn	418
9.4.7	Inreisverbod	420
9.4.7.1	Licht inreisverbod	421
9.4.7.2	Zwaar inreisverbod	421
9.4.7.3	Motiveringsplicht	421
9.5	Vreemdelingenbewaring	422
9.5.1	Nederlandse regelgeving	423
9.5.1.1	Art. 59 Vw	424
9.5.1.2	Art. 59a Vw	424
9.5.1.3	Art. 59b Vw	424
9.5.1.4	Ultimum remedium	426
9.5.1.5	Lichter middel	426
9.5.1.6	Zicht op uitzetting	426
9.5.2	Maximale duur	427
9.5.2.1	Maximale duur op grond van art. 59 Vw.	428
9.5.2.2	Maximale duur op grond van art. 59b Vw.	429
9.5.3	Gronden voor bewaring	429
9.5.3.1	Gewoon risico op onttrekking	430
9.5.3.2	Significant risico op onttrekking	430

	9.5.3.3	Zware en lichte gronden	430
9.6		Ongewenstverklaring	431
9.7		Strafbaarstelling niet-rechtmatig verblijf	432
9.8		Uitsluiting	433
	9.8.1	Koppelingswet	434
	9.8.1.1	Uitgangspunten	434
	9.8.1.2	Rechtmatig verblijf	435
	9.8.1.3	Recht op voorzieningen	435
	9.8.1.4	Tijdig verlengen	436
	9.8.1.5	Aanvullende regelingen: Rvb en Rva	437
	9.8.1.6	Jurisprudentie Koppelingswet	438
	9.8.2	Bed, bad en brood	439
9.9		Insluiting	441
	9.9.1	Regularisatie: Pardonregeling	441
	9.9.2	Regularisatie: Regeling Langdurig Verblijvende Kinderen	442
10		Procedure en rechtsmiddelen	445
		<i>Karen Geertsema & Taco Groenewegen</i>	
10.1		Inleiding	446
10.2		Juridisch raamwerk	446
	10.2.1	Recht op een effectief rechtsmiddel en eerlijke procedure	446
	10.2.1.1	Internationaal	447
	10.2.1.2	Raad van Europa	448
	10.2.1.3	Europese Unie	449
	10.2.2	Secundair Unierecht	450
	10.2.3	Nationaal recht	451
	10.2.3.1	Vreemdelingenwet	451
	10.2.3.2	Algemene wet bestuursrecht	451
10.3		Regulier: de bestuurlijke fase	453
	10.3.1	Aanvraag: visa en mvv	453
	10.3.1.1	Leges	453
	10.3.1.2	Beslistermijnen	456
	10.3.1.3	De beoordeling van de aanvraag en de gevolgen van de beslissing	458
	10.3.1.4	Gelijkstelling met een besluit	459
	10.3.1.5	Ambtshalve verlening	460
	10.3.1.6	Opvolgende aanvraag en nieuwe feiten en veranderde omstandigheden (nova)	460
	10.3.2	Bezwaar, administratief beroep en hoorplicht	460
	10.3.2.1	Bezwaar	460
	10.3.2.2	Administratief beroep	463
	10.3.2.3	Onderzoeksplicht en hoorplicht	463

10.4	Asiel: de bestuurlijke fase	464
10.4.1	Inleiding	464
10.4.2	Verschillende soorten asielprocedures	465
10.4.2.1	Sporenbeleid	468
10.4.3	Aanmeldfase	469
10.4.3.1	Melding en registratie	469
10.4.3.2	Gehoor tijdens aanmeldfase	470
10.4.4	De grensprocedure	471
10.4.5	Rust- en voorbereidingstermijn	473
10.4.6	De Algemene Asielprocedure	474
10.4.7	De Verlengde Asielprocedure (VA)	477
10.4.8	Meeromvattende beschikking	477
10.4.9	Beslistermijnen. Besluit- en vertrekmoratorium	478
10.4.9.1	Beslistermijnen	478
10.4.9.2	Besluitmoratorium	479
10.4.9.3	Vertrekmoratorium	479
10.4.9.4	Langdurige tijdelijkheid	480
10.4.10	Opvolgende aanvragen – ne bis in idem	480
10.5	Beroep	484
10.5.1	Inleiding	484
10.5.1.1	Geen bezwaarfase	484
10.5.1.2	Beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak	485
10.5.2	Eisen aan het beroepschrift	485
10.5.2.1	Kring beroepsgerechtigden	485
10.5.2.2	Beroepstermijnen	485
10.5.2.3	Elektronisch procederen	486
10.5.3	Behandeling van het beroep	486
10.5.3.1	Ex tunc- of ex nunc-toets	487
10.5.3.2	Bestuurlijke lus en art. 83 Vw	487
10.5.3.3	Rechterlijke toetsing	488
10.5.4	Schorsende werking en voorlopige voorziening	491
10.5.4.1	Schorsende werking	491
10.5.4.2	Verzoek om voorlopige voorziening	491
10.5.5	De uitspraak	492
10.6	Hoger beroep	493
10.6.1	Inleiding	493
10.6.2	Uitsluitingen van hoger beroep	495
10.6.3	Eisen aan het hogerberoepschrift	495
10.6.3.1	Vormvoorschriften	495
10.6.3.2	Procesbelang	495
10.6.3.3	Grievensstelsel	496
10.6.4	Behandeling van het hoger beroep	497
10.6.4.1	Versnelde behandeling	497
10.6.4.2	Vereenvoudigde behandeling	498

10.6.4.3	Ex tunc-toets	498
10.6.5	Schorsende werking, vovo en kortsluiten	498
10.6.5.1	Verzoek om een voorlopige voorziening hangende hoger beroep	498
10.6.5.2	Kortsluiten	499
10.6.6	De uitspraak	499
10.6.6.1	Art. 91 Vw en de motivering van de uitspraak	500
10.7	Rechtsmiddelen tegen vrijheidsontnemende maatregelen	502
10.7.1	Inbewaringstelling van asielzoekers	503
10.7.2	Beroep	503
10.7.3	Hoger beroep	504
10.8	Schadevergoeding	505
10.9	Internationale rechtsmiddelen	507
10.9.1	Inleiding	507
10.9.2	Procederen over schending van VN-recht	507
10.9.3	Procederen bij de Raad van Europa	508
10.9.3.1	Klacht bij het EHRM	508
10.9.3.2	Klacht bij ECSR	509
10.9.4	Procedures voor het Hof van Justitie van de Europese Unie	509
	Verkort aangehaalde literatuur	513
	Jurisprudentieregister	537
	Trefwoordenregister	553