

INHOUD

1	Inleiding	9
1.	Aanleiding	9
2.	Artikel 13b Opiumwet	9
3.	Onderzoeksvragen	13
4.	Opzet van het onderzoek en onderzoeksmethoden	15
	4.1 Enquête	15
	4.2 Casestudies, interviews en expertmeeting	17
	4.3 Kwalitatieve jurisprudentieanalyse	20
	4.4 Kwantitatieve jurisprudentieanalyse	21
5.	Leeswijzer	23
2	Het beoordelingskader van de Afdeling: rechterlijke toetsing van artikel 13b lid 1 onder a Opiumwet	25
1.	Inleiding	25
2.	Bevoegdheid tot opleggen van een last onder bestuursdwang	26
	2.1 Eigen gebruik	28
	2.2 Verband tussen overtreding en het te sluiten pand	29
3.	Toepassing van de last onder bestuursdwang	30
	3.1 Beoordeling van het gemeentelijke beleid	31
	3.2 Redelijkheid van de last onder bestuursdwang	33
4.	Conclusie	42
3	Het beoordelingskader van de Afdeling: rechterlijke toetsing van artikel 13b lid 1 onder b Opiumwet	45
1.	Inleiding	45
2.	Bevoegdheid tot opleggen last onder bestuursdwang	47
	2.1 Bestemming van de stoffen of voorwerpen	48
	2.2 Wetenschap of ernstige reden om te vermoeden	49
3.	Toepassing van de last onder bestuursdwang	50
	3.1 Noodzakelijkheid	51
	3.2 Evenredigheid	52
4.	Conclusie	53

4	Artikel 13b Opiumwet in cijfers: analyse van enquêtegegevens	57
1.	Inleiding	57
2.	Type drugsproblematiek in de gemeenten	57
3.	Toepassing van artikel 13b Opiumwet	58
	3.1 Waarschuwing	58
	3.2 Last onder dwangsom	60
	3.3 Sluiting	61
	3.4 Type panden dat is gesloten	63
	3.5 Andere maatregelen	64
4.	Rechtsbescherming tegen last onder dwangsom	64
	4.1 Bezwaar	65
	4.2 Voorlopige voorziening	66
	4.3 Beroep	67
5.	Rechtsbescherming tegen sluiting	67
	5.1 Bezwaar	67
	5.2 Voorlopige voorziening	70
	5.3 Beroep	72
6.	Ervaren knelpunten	74
7.	Conclusie	75
5	Artikel 13b Opiumwet in cijfers: analyse van rechtspraak	77
1.	Inleiding	77
2.	Jurisprudentie rechtbanken	77
	2.1 Voorlopige voorziening	77
	2.2 Beroep	79
3.	Jurisprudentie Afdeling	83
4.	Conclusie	87
6	Artikel 13b Opiumwet in de praktijk: analyse van casestudies en interviews	89
1.	Inleiding	89
2.	Beschrijving van de (juridische) procedure	90
3.	Casestudies	91
	3.1 Type pand	92
	3.2 Drugsproblematiek	92
	3.3 Maatregel en ingestelde rechtsmiddelen	93
4.	Besluitvorming en belangenafweging	94
	4.1 Zienswijze	94
	4.2 Waarschuwing	96
	4.3 Last onder dwangsom	97
	4.4 Sluiting	99
	4.5 Kortere sluitingsduur	102
	4.6 Afzien van sluiting	104
	4.7 Opheffing sluiting	05

5.	Bezwaar, voorlopige voorziening en beroep	107
5.1	Bezwaar	108
5.2	Voorlopige voorziening en beroep	109
6.	Ervaren gevolgen	110
6.1	Gevolgen voor bewoners	111
6.2	Gevolgen voor omwonenden en de wijk	114
6.3	Gevolgen voor verhuurders van woningen	116
6.4	Gevolgen voor horecagelegenheden en andere bedrijven	117
7.	Ervaren effectiviteit	118
7.1	Het beëindigen van de overtreding en het voorkomen van herhaling	119
7.2	De signaalfunctie	120
7.3	Het herstellen van de openbare orde en veiligheid	120
7.4	Bredere aanpak drugscriminaliteit	122
8.	Visie van burgemeesters	124
9.	Knelpunten en verbeterpunten	125
9.1	Bestuurlijke rapportages en tijdsverloop	125
9.2	Motivering	126
9.3	Rechtsbescherming en gevolgen	127
9.4	Regionale verschillen	128
10.	Conclusie	129
7	Conclusie	131
1.	Toepassing van de bevoegdheid	131
1.1	Aantal keren toegepast	131
1.2	Belangenafweging	133
1.3	Verschillen in de toepassing	134
2.	Gevolgen	135
2.1	Gevolgen voor (voormalige) bewoners	135
2.2	Gevolgen voor omwonenden en de wijk	136
2.3	Gevolgen voor verhuurders en ondernemers	136
2.4	Effectiviteit van de maatregel	137
3.	Rechtsmiddelen	138
3.1	Aantal bezwaren, voorlopige voorzieningszaken en (hoger) beroepszaken	138
3.2	Gronden voor bezwaar, verzoek tot voorlopige voorziening en (hoger) beroep	140
3.3	Weinig succes in aanvechten besluit in bezwaarfase	141
4.	Rechterlijke beoordeling	141
4.1	Beoordelingskader	141
4.2	Kwantitatieve jurisprudentieanalyse	142
4.3	Publicatiebeleid Rechtspraak.nl	145
5.	Aanbevelingen	146

Samenvatting	149
Summary	155
Lijst van onderzoekers	161
Samenstelling van de begeleidingscommissie	163
Bijlagen	165
Vragenlijst enquête 1	165
Vragenlijst enquête 2 (aanvullende enquête)	175
Gehanteerde topiclijsten interviews	180
Gehanteerde codeboeken – kwantitatieve jurisprudentieanalyse	188
<i>Handleiding codeboek: voorlopige voorzieningszaken</i>	188
<i>Handleiding codeboek: beroepszaken</i>	189
<i>Handleiding codeboek: hoger beroepszaken</i>	197
Reeds verschenen in de reeks openbare orde, veiligheid & recht	207