

Inhoudsopgave

SAMENVATTING	XI
RESUMEN (SAMENVATTING IN SPAANS)	XIX
RESÚMEN (SAMENVATTING IN PAPIAMENTS)	XXVII
1 INLEIDING	1
1 Introductie van het onderwerp	1
2 Hoofdvraag en deelvragen	6
3 Methode	6
4 Leeswijzer	9
2 SITUATIESCHETS VAN ONGEDOCUMENTEERDE KINDEREN IN CURAÇAO	11
1 Inleiding	11
2 Gesignaleerde problemen van ongedocumenteerde kinderen en hun rechtspositie naar Curaçaos recht	11
2.1 Staatloosheid	11
2.2 Marginale (toegang tot) verblijfsrechten	12
2.2.1 De Rijksvisumwet	12
2.2.2 De Landsverordening toelating en uitzetting	12
2.2.3 De artikel 3 EVRM-procedure, zorgen ten aanzien van de uitvoering en rechtsbijstand	13
2.2.4 Respondenten over de artikel 3 EVRM-procedure en motie Diertens	17
2.2.5 Kinderen in de artikel 3 EVRM-procedure	18
2.2.6 Het standpunt van de overheid van Curaçao ten aanzien van de geuite zorgen over de uitvoering van de artikel 3 EVRM-procedure	20
2.3 De bewaring van ongedocumenteerde kinderen	20
2.3.1 De gronden voor bewaring en beperkte toegang tot rechtsbijstand	20
2.3.2 De omstandigheden in en rondom bewaring	23
2.3.3 Rechtsmiddelen tegen bewaring	25
2.4 Toegang tot basisvoorzieningen	26
2.4.1 Voedselvoorziening	26
2.4.2 Opvang	27
2.4.3 Medische zorg	28
2.4.4 Onderwijs	29

2.5	Bescherming tegen (seksueel) geweld, misbruik en (seksuele) uitbuiting	31
2.5.1	(Seksueel) geweld	31
2.5.2	(Seksuele) uitbuiting	33
3	Conclusie	34
3	DE VOOR ONGEDOCUMENTEERDE KINDEREN RELEVANTE INTERNATIONALE KINDERRECHTEN	39
1	Het Koninkrijk als primair aanspreekpunt	39
2	De relevante materiële rechten	40
2.1	Artikel 2 IVRK: het recht op gelijke behandeling	41
2.2	Artikel 3 lid 1 IVRK: het belang van het kind in samenhang met artikel 7, 9, 10, 20 en 22 IVRK	42
2.2.1	Het recht op het verwerven van een nationaliteit	44
2.2.2	Het recht op bescherming als vluchteling	45
2.2.3	Het recht op bescherming van familieleden	45
2.2.4	Individuele besluitvorming bij het aantreffen van een ongedocumenteerd kind	47
2.2.5	Het internationaal erkende verbod op bewaring en omstandigheden in bewaring	47
2.2.6	De beslissing tot uitzetting	50
2.3	Artikel 6 IVRK: het recht op leven, overleven en ontwikkeling in samenhang met artikel 19, 24, 27, 28, 34 en 39 IVRK	52
2.3.1	Het recht op basisvoorzieningen; opvang, voedsel, water, medische zorg en onderwijs	53
2.3.2	Het recht op bescherming tegen (seksueel) geweld, misbruik en (seksuele) uitbuiting	56
2.4	Bescherming tegen mensenhandel	58
2.5	Artikel 12 IVRK: het recht om gehoord te worden	60
3	De implementatie van internationale kinderrechten	61
4	Conclusie	63
4	HET STAATKUNDIG BESTEL VAN HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN	65
1	Inleiding	65
2	Het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden	66
2.1	De lange aanloop naar autonomie van Curaçao	66
2.2	De koninkrijksaangelegenheden in artikel 3 van het Statuut	71
2.2.1	Algemene voorwaarden voor de toelating en uitzetting van vreemdelingen	72
2.2.2	Het Nederlanderschap	73
2.2.3	De buitenlandse betrekkingen	74
2.3	De waarborgfunctie voor fundamentele rechten en vrijheden	77
2.3.1	Een gezamenlijke verantwoordelijkheid	77
2.3.2	Het spanningsveld tussen de autonomie van de landen en handelingen van het Koninkrijk	78

2.3.3 Het moment van intreden van de waarborgfunctie en vrijwillige samenwerking	80
3 De uitvoering van koninkrijksaangelegenheden en democratische controle daarop	83
4 Conclusie	85
5 DE SAMENWERKING EN OPVATTINGEN BINNEN HET KONINKRIJK	89
1 Inleiding	89
2 Voor 2015: vrijwillige samenwerking	89
3 De periode 2015-2017	91
3.1 Voorbereiden op een crisis en het voorkomen van aanzuigende werking	91
3.2 Opvattingen in Curaçao	93
4 Het jaar 2018: samenwerking bij migratiebeleid en bijstand op grond van artikel 36 van het Statuut	94
5 Het jaar 2019	97
5.1 Onderlinge regeling Protocol Koninklijke Marechaussee	97
5.2 Bijstandsverzoek van de regering van Curaçao van januari 2019 en reacties daarop ⁸³	97
5.3 Perspectieven vanuit Curaçao	102
6 Het jaar 2020	103
6.1 Perspectieven vanuit Curaçao	103
6.2 Zorgen om de omstandigheden in vreemdelingenbewaring	103
6.3 COVID-19, liquiditeitssteun en tegengestelde opvattingen over het bestuur op Curaçao	104
7 Conclusie	107
6 HET INTERNATIONALE KINDERRECHTENPERSPECTIEF TOEGEPAST OP DE SITUATIE VAN ONGEDOCUMENTEERDE KINDEREN IN CURAÇAO	109
1 Inleiding	109
2 Algemene aandachtspunten	109
2.1 Het staatkundig bestel van het Koninkrijk; een spanningsveld met artikel 2 lid 1 IVRK	109
2.1.1 Het gebrek aan data; spanning met artikel 4 en 2 lid 1 IVRK	110
2.1.2 Ongerechtvaardigd onderscheid in de zin van artikel 2 lid 1 IVRK?	111
2.2 Het gebrek aan een holistische benadering	113
3 Internationale kinderrechten in wet- en regelgeving, beleid en praktijk	113
3.1 Marginale rol voor internationale kinderrechten in wet- regelgeving en beleid	113
3.2 De uitvoering van wet- regelgeving en beleid ten aanzien van de toelating en uitzetting van ongedocumenteerde kinderen	114
3.3 Gevolgen van het restrictieve migratiebeleid	116
4 De bewaring van ongedocumenteerde kinderen	118

5	De toegang tot basisvoorzieningen: opvang, voedsel, medische zorg en onderwijs	119
6	Kinderbeschermingsmaatregelen, (seksueel) geweld en (seksuele) uitbuiting	120
7	Conclusie	121
7	CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN – NAAR MEER GEZAMENLIJKHEID IN DE BESCHERMING VAN KINDERRECHTEN	125
1	Conclusies	125
2	Aanbevelingen	128
	BRONNEN	131
	WET- EN REGELGEVING, RICHTLIJNEN EN BELEID	143
	JAARVERSLAGEN EN ONDERLINGE REGELINGEN OP KONINKRIJKSNIVEAU	145
	NEDERLANDSE KAMERSTUKKEN	147
	RECHTSPRAAK	149
	BIJLAGE	151
	OVER DE AUTEURS	153