

# INHOUDSOPGAVE

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Inleiding</b>   | <b>15</b> |
| <b>Hoofdstuk 1: Geschiedenis Gemeenschappelijk Landbouwbeleid</b>  | <b>25</b> |
| 1.1 Inleiding  | 25        |
| 1.2 Geschiedenis Nederlandse landbouw eind 19e en begin 20e eeuw   | 26        |
| 1.3 De eerste bres in de vrijhandel: de landbouwpolitiek   | 28        |
| 1.4 Colijn en de crisis  | 31        |
| 1.4.1 Actieve handelspolitiek  | 32        |
| 1.4.2 Alternatieven  | 33        |
| 1.4.3 Naar de breuk tussen Colijn en de katholieken<br>(1937-1939)   | 34        |
| 1.5 De breuk   | 35        |
| 1.6 Geschiedenis Nederlandse landbouw na de Tweede Wereldoorlog:<br>Herstel en vernieuwing   | 37        |
| 1.6.1 De wederopbouw Nederlandse landbouw  | 38        |
| 1.6.2 Vernieuwing in politiek en wetenschap  | 38        |
| 1.6.3 Economische vernieuwing  | 40        |
| 1.6.4 De Marshallhulp  | 40        |
| 1.7 Europese integratie  | 41        |
| 1.8 Europese Economische Gemeenschap   | 42        |
| 1.9 Ontstaan Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB)  | 44        |
| 1.10 Uitleg grondbeginselen EU en doelstellingen Verdrag van Rome (thans<br>VWEU): De EU als geïntegreerde of samengestelde rechtsorde | 48        |
| 1.10.1 Soorten beginselen, de functie en de reikwijdte   | 48        |
| 1.10.2 Gedeelde en exclusieve bevoegdheden op grond van het legali-<br>teitsbeginsel en het attributiebeginsel                         | 50        |
| 1.10.3 Primair en secundair recht  | 51        |
| 1.10.4 Soft law  | 52        |
| 1.10.5 Doelstellingen van het GLB op grond van het Verdrag van<br>Rome (thans VWEU)  | 53        |
| 1.11 Conclusie/samenvatting hoofdstuk 1  | 53        |
| <b>Hoofdstuk 2: De geschiedenis van het Gemeenschappelijk Visserijbeleid</b>   | <b>55</b> |
| 2.1 Inleiding  | 55        |

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 2.2  | Het ontstaan en ontwikkeling van het Gemeenschappelijk Visserijbeleid:<br>De aanzet tot het gemeenschappelijk visserijbeleid | 58  |
| 2.3  | De juridische basis GVB in het VWEU  | 59  |
| 2.4  | Verordening (EEG) 2141/70: Gemeenschappelijk structuurbeleid   | 60  |
| 2.5  | Verordening (EEG) 2142/70: Gemeenschappelijke marktordening  | 61  |
| 2.6  | Het begrip exclusieve visserijzone in het internationale recht   | 62  |
| 2.7  | Instellingen   | 64  |
|      | 2.7.1 NEAFC  | 64  |
|      | 2.7.2 GVB  | 64  |
| 2.8  | De geschiedenis van de territoriale wateren en soevereiniteit  | 65  |
| 2.9  | De akte van toetreding   | 68  |
| 2.10 | Nieuwe ontwikkelingen  | 70  |
| 2.11 | Jurisprudentie tot het visserijakkoord   | 73  |
|      | 2.11.1 De zaak Kramer en anderen   | 73  |
|      | 2.11.2 De Commissie tegen Ierland  | 75  |
|      | 2.11.3 Ministerie van Visserij tegen Schonenberg en anderen  | 76  |
|      | 2.11.4 De zaak J. van Dam en Zonen en anderen  | 77  |
|      | 2.11.5 Commissie tegen Verenigd Koninkrijk   | 79  |
|      | 2.11.6 De Mourne Fishery   | 81  |
|      | 2.11.7 De visserijzone rondom het Eiland Man en in de Ierse zee  | 83  |
|      | 2.11.8 De Norway Pout Box  | 84  |
| 2.12 | De Franse Republiek tegen het Verenigd Koninkrijk  | 86  |
| 2.13 | Commissie tegen het Verenigd Koninkrijk en Noord-Ierland   | 87  |
| 2.14 | Samenvatting jurisprudentie visserijakkoord  | 90  |
| 2.15 | Het gemeenschappelijk instandhoudingsbeleid  | 91  |
| 2.16 | Verordening (EEG) 170/83   | 92  |
| 2.17 | Jurisprudentie met betrekking tot Verordening (EEG) 170/83   | 94  |
|      | 2.17.1 Albert Romkes tegen de officier van justitie  | 94  |
| 2.18 | Verordening (EEG) 171/83   | 97  |
| 2.19 | Jurisprudentie met betrekking tot Verordening (EEG) 171/83   | 98  |
|      | 2.19.1 Rogers tegen Darthenay  | 98  |
|      | 2.19.2 Officier van Justitie tegen Bout  | 99  |
| 2.20 | Samenvatting jurisprudentie Verordening (EEG) 170/83 en (EEG)<br>171/83  | 100 |
| 2.21 | De toegang tot de vangstquota  | 101 |
|      | 2.21.1 Quotahopping en de Merchant Shipping Act  | 101 |
|      | 2.21.2 Agegate   | 102 |
|      | 2.21.3 Jaderow   | 104 |
| 2.22 | Merchant Shipping Act  | 105 |

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 2.23   | Jurisprudentie met betrekking tot de Merchant Chipping Act | 107 |
| 2.23.1 | Factortame I   | 107 |
| 2.23.2 | Commissie tegen het Verenigd Koninkrijk                    | 109 |
| 2.23.3 | Factortame II  | 110 |
| 2.23.4 | Factortame III   | 113 |
| 2.24   | Conclusie hoofdstuk 2                                      | 116 |

**Hoofdstuk 3: De juridische basis van het individuele quotum in het Nederlandse recht en de achtergrond van de verhandelbaarheid van het individuele quotum**

|       |  |            |
|-------|--|------------|
|       |  | <b>119</b> |
| 3.1   | Inleiding  | 119        |
| 3.2   | Achtergrond Visserijwet  | 120        |
| 3.3   | Juridische hiërarchische verhouding tussen vissersvaartuig, vergunning en contingent | 121        |
| 3.3.1 | Vissersvaartuig  | 121        |
| 3.3.2 | Visvergunning  | 122        |
| 3.3.3 | Contingent/visquotum   | 122        |
| 3.3.4 | Europese visvergunning (verlening vismachtiging)                                     | 123        |
| 3.4   | Vaststelling individuele visrechten  | 123        |
| 3.5   | De verhandelbaarheid van het contingent  | 124        |
| 3.6   | De verhandelbaarheid van quota en individueel quotum in de praktijk                  | 126        |
| 3.6.1 | Handelsvormen quota  | 126        |
| 3.6.2 | Huur en verhuur van nationale quota in de praktijk                                   | 127        |
| 3.6.3 | Buitenlandse ruil van quota in de praktijk   | 128        |
| 3.6.4 | Koop en verkoop van individuele quotums in de praktijk                               | 128        |
| 3.7   | Conclusie hoofdstuk 3  | 129        |

**Hoofdstuk 4: De sociaaleconomische gevolgen van de verhandelbaarheid van de individuele quotums**

|       |  |            |
|-------|--|------------|
|       |  | <b>131</b> |
| 4.1   | Vergelijking milieumarkt                             | 131        |
| 4.2   | De gevolgen: het grijze circuit                      | 132        |
| 4.3   | Sociaaleconomische effecten                          | 133        |
| 4.4   | Moeilijke bedrijfsuitbreidingen                      | 134        |
| 4.5   | Zwartvissen en grijze circuit                        | 135        |
| 4.6   | Concentratie van vangstrechten bij grote ondernemers | 136        |
| 4.7   | Bedrijfsbeëindiging door uittreding en opvolging     | 136        |
| 4.7.1 | Voor- en nadelen                                     | 139        |
| 4.7.2 | Voorbeeld 1  | 140        |

|  |   |            |
|--|---|------------|
| 4.7.3  | Voorbeeld 2   | 141        |
| 4.7.4  | Voorbeeld 3   | 141        |
| 4.7.5  | Voorbeeld 4   | 141        |
| 4.8  | Bedrijf- en schaalverkleining                                     | 142        |
| 4.8.1  | Bedrijfsverkleining   | 142        |
| 4.8.2  | Schaalverkleining   | 143        |
| 4.9  | Samenvatting hoofdstuk 4 verhandelbaarheid individuele quotums    | 144        |
| <b>Hoofdstuk 5: Effecten individuele quotums en de verhandelbaarheid</b>             |   | <b>145</b> |
| 5.1  | Inleiding   | 145        |
| 5.2  | Effecten individuele quotum                                       | 145        |
| 5.3  | Effecten verhandelbaarheid individuele quotum                     | 146        |
| 5.4  | Waardeontwikkeling individuele quotums                            | 147        |
| 5.5  | Mate van concentratie   | 148        |
| 5.6  | Samenvatting effecten individuele quotums en de verhandelbaarheid | 149        |
| 5.7  | Waardeontwikkeling quota's  | 150        |
| 5.8  | Quotabenuutting   | 150        |
| 5.9  | Economische efficiëntie   | 151        |
| 5.10   | Pelagische vloot  | 151        |
| 5.11   | Zakelijk handelen   | 152        |
| 5.12   | Juridische en fiscale structuur                                   | 154        |
| 5.13   | Samenvatting hoofdstuk 5  | 156        |
| <b>Hoofdstuk 6: Het structuurbeleid van het Gemeenschappelijk Visserbeleid (GVB)</b> |   | <b>157</b> |
| 6.1  | Inleiding   | 157        |
| 6.2  | Voorgeschiedenis GVB  | 157        |
| 6.3  | Functies structuurbeleid  | 159        |
| 6.3.1  | Communautair vlak   | 159        |
| 6.3.2  | Internationaal vlak   | 160        |
| 6.4  | Structuur van de exploitatieonderneming                           | 161        |
| 6.5  | Ambachtelijke ondernemingen en het gezinsbedrijf                  | 162        |
| 6.6  | Het coöperatieve bedrijf  | 162        |
| 6.7  | Industriële ondernemingen en hun ontwikkeling                     | 163        |
| 6.8  | Oplossingen   | 164        |
| 6.8.1  | Integratie van ondernemingen                                      | 164        |
| 6.9  | Het beoogde resultaat van maatregelen                             | 166        |
| 6.10   | De valkuilen en de gevolgen van het structuurbeleid               | 166        |

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 6.11   | Financiële steun (voorgeschiedenis)                                      | 167 |
| 6.11.1 | Aard en vorm van financiële hulp   | 168 |
| 6.11.2 | Specifieke structuurfonds  | 168 |
| 6.11.3 | Grondslag financiële regelingen visserijsector                           | 169 |
| 6.12   | Hervorming inzake het Europese Fonds voor maritieme zaken (EFMZV) en GVB | 169 |
| 6.13   | Samenvatting hoofdstuk 6   | 170 |

**Hoofdstuk 7: De maatschappelijke gevolgen van de verhandelbaarheid van het individuele quotum en het EU-structuurbeleid (monopolie 1, 2, 3)**

|        |   |            |
|--------|---|------------|
|        |   | <b>171</b> |
| 7.1    | Inleiding   | 171        |
| 7.2    | Gevolgen van een landbouw-quotasysteem                                      | 172        |
| 7.3    | Doorwerking EG-structuurbeleid in Nederland                                 | 174        |
| 7.4    | De overheid als bestuur   | 174        |
| 7.5    | Doelstellingen overheidsbeleid  | 176        |
| 7.6    | Gevolg beleidsinterventies  | 177        |
| 7.7    | Uitwerking EU-beleid op nationaal visserijbeleid                            | 178        |
| 7.8    | Effecten responsieve EU/Nederlandse beleid                                  | 179        |
| 7.9    | Maatschappelijke gevolgen concentratievisrechten (monopolie 1)              | 180        |
| 7.10   | Sneeuwbaaleffect en totale concentratie                                     | 182        |
| 7.11   | Beleidsmonopolie producentenorganisatie en brancheorganisatie (monopolie 2) | 182        |
| 7.11.1 | Oprichting producentenorganisatie   | 183        |
| 7.11.2 | Oprichting brancheorganisatie   | 183        |
| 7.12   | Erkenning producentenorganisatie en brancheorganisatie                      | 183        |
| 7.12.1 | Producentenorganisatie  | 183        |
| 7.12.2 | Brancheorganisatie  | 184        |
| 7.13   | Intern functioneren producentenorganisatie en brancheorganisatie            | 184        |
| 7.14   | Controles en intrekking erkenning door de lidstaten                         | 184        |
| 7.15   | Uitwerking producentenorganisatie en brancheorganisatie in Nederland        | 185        |
| 7.16   | Discussie   | 185        |
| 7.17   | Gevolg  | 186        |
| 7.18   | Wetenschappelijk debat  | 186        |
| 7.19   | Samenvatting  | 187        |
| 7.20   | Gevolgen van het visserijstructuurbeleid (monopolie 3)                      | 187        |
| 7.21   | Speerpunten structuurbeleid   | 187        |
| 7.21.1 | De productie  | 188        |

|  |   |            |
|--|---|------------|
| 7.21.2   | Gevolg  | 188        |
| 7.22   | De structuur van de exploitatieonderneming  | 189        |
| 7.22.1   | Integratie  | 189        |
| 7.22.2   | Sterkte   | 190        |
| 7.22.3   | Vertical foreclosure  | 190        |
| 7.23   | Uitwerking verticale integratie visserijsector Nederland  | 191        |
| 7.23.1   | Relatieve verticale integratie  | 191        |
| 7.24   | Absolute verticale integratie   | 192        |
| 7.25   | Sociaaleconomische gevolgen horizontale integratie garnalen-sector  | 192        |
| 7.26   | Sociaaleconomische gevolgen verticale integratie demersale sector   | 193        |
| 7.27   | Conclusie hoofdstuk 7   | 194        |
| <b>Hoofdstuk 8: De mededingingsregels en de uitzonderingen</b> |   | <b>197</b> |
| 8.1  | Inleiding   | 197        |
| 8.2  | Doelstellingen structuurbeleid  | 197        |
| 8.3  | Uitgangspunten en basisconcepten in het mededingingsrecht   | 199        |
| 8.4  | Doelstellingen Europese en nationaal mededingingsrecht  | 199        |
| 8.5  | De drie pilaren van het mededingingsrecht   | 200        |
| 8.6  | De verhouding tussen het Europese en nationale mededingingsrecht voor de inwerkingtreding van Verordening (EG) 1/2003 | 201        |
| 8.7  | De verhouding tussen het Europese en nationale mededingingsrecht in Verordening (EG) 1/2003                           | 202        |
| 8.8  | De staatssteunregels  | 203        |
| 8.9  | Wat is staatssteun?   | 204        |
| 8.10   | De begrippen onderneming en economische activiteit  | 204        |
| 8.11   | Beleidsmatige aanpak  | 205        |
| 8.12   | De opbouw van de Europese staatssteunregels   | 206        |
| 8.13   | Reikwijdte van het staatssteunverbod  | 207        |
| 8.14   | Steun die niet leidt tot (dreigende) vervalsing van de mededinging en ongunstige invloed op de interstatelijke handel | 209        |
| 8.15   | Goedkeuring staatssteun   | 210        |
| 8.16   | Uitzonderingen van artikel 107 lid 3 VWEU   | 211        |
| 8.17   | Kaderregelingen en richtsnoeren van de Commissie en de uitzonderingen   | 212        |
| 8.18   | Hiërarchie verordeningen  | 214        |
| 8.19   | Uitleg cohesiebeleid  | 215        |
| 8.19.1   | Gerechtigden en begunstigten EU-steunfondsen  | 216        |
| 8.20   | Uitwerking cohesiebeleid in de praktijk   | 217        |

|   |   |            |
|---|---|------------|
| 8.21  | EU-steun: Bij wie komt het terecht?   | 219        |
| 8.22  | Uitwerking programma's EFMZV  | 220        |
| 8.23  | Samenvatting hoofdstuk 8  | 221        |
| <b>Hoofdstuk 9: Uitwerking mededingingsregels in de praktijk op grond van Verordeningen (EU) 1303/2013, (EU) 508/2014, (EU) 1379/2013 en (EU) 1380/2013</b> |   | <b>223</b> |
| 9.1   | Inleiding   | 223        |
| 9.2   | Jurisprudentie HvJ EU met betrekking tot misbruik machtspositie                     | 224        |
| 9.3   | Witlof-arrest   | 226        |
| 9.4   | Oordeel HvJ EU in de Witlofzaak   | 227        |
| 9.4.1   | Toepassing leer van inherente beperkingen   | 229        |
| 9.5   | Analoge toepassing Witlof-arrest op de visserijsector                               | 231        |
| 9.5.1   | Toepassing rechtsregels Frans witlof-arrest op de garnalen-sector                   | 232        |
| 9.6   | Conclusie mededinging visserijsector  | 235        |
| <b>Hoofdstuk 10: Conclusie</b>  |   | <b>237</b> |
| 10.1  | Doelstellingen Europese Unie en GVB   | 237        |
| 10.1.1  | Het doel en effectiviteit van het contingentenstelsel                               | 238        |
| 10.1.2  | Overheidsinterventie  | 240        |
| 10.1.3  | Overheidsinterventie vertaald naar de visserijsector                                | 240        |
| 10.1.4  | De producenten- en brancheorganisaties  | 241        |
| 10.2  | Onhoudbaarheid van het Europese/nationale contingentenstelsel                       | 242        |
| <b>Hoofdstuk 11: Aanbevelingen</b>  |   | <b>243</b> |
| 11.1  | Rechtspersoon (oplossing en aanbeveling 1)  | 243        |
| 11.1.1  | Oplossingen/aanbevelingen   | 243        |
| 11.2  | Doorbreken van machtspositie verwerkers/creëren level playing field (aanbeveling 2) | 245        |
| 11.2.1  | Oplossingen/aanbevelingen   | 246        |
| 11.3  | ACM-toezicht, preventief en repressief (aanbeveling 3)                              | 247        |
| 11.3.1  | Oplossingen/aanbevelingen   | 248        |
| 11.4  | Belangenverstrengelingen adviesraden (aanbeveling 4)                                | 248        |
| 11.4.1  | Oplossingen/aanbevelingen   | 249        |
| 11.5  | Nawoord   | 249        |
| <b>Literatuur</b>   |   | <b>251</b> |

**Jurisprudentie**

**261**