

VERKORTE INHOUDSOPGAVE

| | |
|--|-----|
| WOORD VOORAF | 5 |
| VERKORTE INHOUDSOPGAVE | 7 |
| UITGEBREIDE INHOUDSOPGAVE | 9 |
| LIJST VAN AFKORTINGEN | 21 |
| 1 INLEIDING | 25 |
| 2 PERSONEN IN HET BESTUURSRECHT | 77 |
| 3 VERLENING VAN EEN PUBLIEKRECHTELIJKE BESTUURSBEVOEGDHEID | 131 |
| 4 HANDELINGEN VAN HET BESTUUR | 157 |
| 5 SOORTEN BESLUITEN | 201 |
| 6 VERHOUDING BURGER-BESTUUR | 223 |
| 7 BEVOEGDHEIDSUITOEFENING DOOR HET BESTUUR | 267 |
| 8 FORMELE NORMEN VOOR BESLUITVORMING | 303 |
| 9 MATERIËLE NORMEN VOOR BESLUITVORMING | 363 |
| 10 BIJZONDERE SOORTEN BESLUITEN | 427 |
| 11 NADEELCOMPENSATIE WEGENS RECHTMATIGE OVERHEIDSDAAD | 457 |
| 12 SCHADEVERGOEDING WEGENS ONRECHTMATIGE OVERHEIDSDAAD | 499 |
| 13 OVERHEID EN PRIVAATRECHT | 537 |
| 14 TOEZICHT EN HANDHAVING | 583 |
| 15 HERSTELSANCTIES | 631 |
| 16 BESTRAFFENDE BESTUURLIJKE SANCTIES | 655 |

| | |
|--|-----|
| LIJST VAN VERKORT GECITEERDE LITERATUUR | 689 |
| ARTIKELREGISTER ALGEMENE WET BESTUURSRECHT | 703 |
| JURISPRUDENTIEREGISTER | 707 |
| TREFWOORDENREGISTER | 745 |
| OVER DE AUTEURS | 751 |

UITGEBREIDE INHOUDSOPGAVE

| | | |
|---------------------------|---|----|
| WOORD VOORAF | 5 | |
| VERKORTE INHOUDSOPGAVE | 7 | |
| UITGEBREIDE INHOUDSOPGAVE | 9 | |
| LIJST VAN AFKORTINGEN | 21 | |
| 1 | INLEIDING | 25 |
| 1.1 | Centrale vragen van bestuursrecht | 25 |
| 1.1.1 | Waarom is overheidsbestuur nodig? | 26 |
| 1.1.2 | Waarom zijn er aparte regels van bestuursrecht? | 27 |
| 1.1.3 | Op welke terreinen treedt de overheid op, en hoe? | 29 |
| 1.1.4 | Hoe heeft de bestuursrechtelijke betrekking tussen bestuur en burger gestalte gekregen? | 31 |
| 1.1.5 | Hoe wordt de kwaliteit van het overheidsbestuur gewaarborgd? | 33 |
| 1.2 | Fundamentele beginselen en uitgangspunten | 35 |
| 1.2.1 | Inleiding | 35 |
| 1.2.2 | Democratie | 36 |
| 1.2.3 | Legaliteit | 37 |
| 1.2.4 | Specialiteit, rechtszekerheid, rechtsgelijkheid, stelselmatigheid en individuele rechtsbedeling | 43 |
| 1.3 | Het algemeen deel en de bijzondere delen van het bestuursrecht | 49 |
| 1.3.1 | Eén 'Wetboek van bestuursrecht'? | 49 |
| 1.3.2 | Niet alle relaties tussen bestuur en burger door bestuursrecht beheerst | 50 |
| 1.3.3 | Publiekrechtelijke bevoegdheden, rechten, aanspraken en plichten | 51 |
| 1.3.4 | Uitzondering voor de formele wetgever en de rechterlijke macht | 54 |
| 1.3.5 | Het algemeen deel van het bestuursrecht | 55 |
| 1.4 | De Awb | 56 |
| 1.4.1 | Doelstellingen en plaats van de Awb | 58 |
| 1.4.2 | Awb en privaatrecht | 61 |
| 1.4.3 | Awb en ongeschreven recht | 61 |
| 1.5 | Internationalisering en europeanisering | 62 |
| 1.5.1 | Inleiding | 62 |
| 1.5.2 | Procedurele autonomie en harmonisatie | 66 |
| 1.5.3 | Beginnelsen van gelijkwaardigheid en doeltreffendheid | 67 |
| 1.5.4 | Rechtstreekse werking en conforme interpretatie | 69 |
| 1.6 | De opzet van dit boek | 74 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 2 | PERSONEN IN HET BESTUURSRECHT | 77 |
| 2.1 | Inleiding | 77 |
| 2.2 | Het rechtssubject in het bestuursrecht | 77 |
| 2.2.1 | Verschillende rechtssubjecten | 77 |
| 2.2.2 | Personen aan de zijde van de 'burger' | 79 |
| 2.2.3 | Personen aan de zijde van 'het bestuur' | 82 |
| 2.2.4 | Het bestuursorgaan als 'persoon' | 84 |
| 2.2.5 | Ambtsdragers en personeel | 85 |
| 2.3 | Het begrip 'bestuursorgaan' in de Awb | 86 |
| 2.3.1 | Inleiding | 86 |
| 2.3.2 | Organen van rechtspersonen, ingesteld krachtens publiekrecht: art. 1:1, eerste lid, (a) Awb | 88 |
| 2.3.3 | Andere personen en colleges met enig openbaar gezag bekleed: art. 1:1, eerste lid, (b) Awb | 92 |
| 2.3.4 | De uitgezonderde organen: art. 1:1, tweede lid, Awb | 96 |
| 2.3.5 | De uitzondering op de uitzondering: art. 1:1, derde lid, Awb | 96 |
| 2.3.6 | Bestuursorganen in het ambtenarenrecht | 96 |
| 2.3.7 | Overzicht subjecten aan de kant van het bestuur | 97 |
| 2.4 | De belanghebbende | 98 |
| 2.4.1 | Inleiding | 98 |
| 2.4.2 | De 'normadressaat' van een 'persoonsgerichte' beschikking | 102 |
| 2.4.3 | Opkomen voor eigen belangen: art. 1:2, eerste lid, Awb | 103 |
| 2.4.4 | Opkomen voor toevertrouwde belangen: art. 1:2, tweede lid, Awb | 117 |
| 2.4.5 | Opkomen voor algemene of collectieve belangen: art. 1:2, derde lid, Awb | 120 |
| 2.4.6 | De belanghebbende: het specialiteitsbeginsel en het relativiteitsvereiste | 128 |
| 2.5 | Samenvatting | 128 |
| 3 | VERLENING VAN EEN PUBLIEKRECHTELIJKE BESTUURSBEVOEGDHEID | 131 |
| 3.1 | Inleiding | 131 |
| 3.2 | Grondslag voor een publiekrechtelijke bestuursbevoegdheid | 131 |
| 3.2.1 | Een bevoegdheid, ontleend aan een wettelijk voorschrift | 132 |
| 3.2.2 | Een geïmpliceerde bevoegdheid tot intrekking of wijziging | 133 |
| 3.2.3 | Een bevoegdheid, ontleend aan een vergunningsvoorschrift | 133 |
| 3.2.4 | Een bevoegdheid, ontleend aan ongeschreven recht | 134 |
| 3.3 | Attributie | 135 |
| 3.3.1 | Attributie aan bestuursorganen met een (politieke) verantwoordingsplicht | 135 |
| 3.3.2 | Attributie aan zelfstandige bestuursorganen | 136 |
| 3.3.3 | Attributie aan ambtenaren | 137 |
| 3.3.4 | Schematisch overzicht | 138 |
| 3.4 | Delegatie | 139 |
| 3.4.1 | Kenmerken | 139 |
| 3.4.2 | De bevoegdheid tot delegatie | 141 |
| 3.4.3 | Verhouding delegans-delegataris | 143 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 3.4.4 | Onderdelegatie | 144 |
| 3.5 | Overdracht | 145 |
| 3.6 | Mandaat | 145 |
| 3.6.1 | Kenmerken | 145 |
| 3.6.2 | De bevoegdheid tot mandatering | 146 |
| 3.6.3 | Het mandaatbesluit | 151 |
| 3.6.4 | Mandaat aan niet-ondergeschikten | 152 |
| 3.6.5 | Ondermandaat | 153 |
| 3.7 | Samenvatting | 154 |
| 4 | HANDELINGEN VAN HET BESTUUR | 157 |
| 4.1 | Overzicht | 157 |
| 4.1.1 | Inleiding | 157 |
| 4.1.2 | Handelingen van het bestuur | 159 |
| 4.2 | Het besluit in de zin van de Awb | 169 |
| 4.2.1 | Art. 1:3, eerste lid, Awb | 169 |
| 4.2.2 | Schriftelijke beslissing | 170 |
| 4.2.3 | Het karakter van een rechtshandeling | 171 |
| 4.2.4 | De rechtshandeling van publiekrechtelijke aard | 178 |
| 4.2.5 | Beslissingen op grond van gemeenschappelijke beginselen | 182 |
| 4.2.6 | Overzicht | 183 |
| 4.3 | Met een besluit gelijkgestelde beslissingen | 184 |
| 4.3.1 | De afwijzing van een aanvraag van een beschikking | 184 |
| 4.3.2 | De afwijzing van een verzoek, niet zijnde een aanvraag van een beschikking | 186 |
| 4.3.3 | Het besluit een aanvraag van een beschikking niet te behandelen (art. 4:5 Awb) | 187 |
| 4.3.4 | De (van rechtswege) fictieve positieve beschikking | 188 |
| 4.3.5 | De schriftelijke weigering een besluit te nemen | 190 |
| 4.3.6 | Het niet of niet tijdig nemen van een besluit | 190 |
| 4.3.7 | Overzicht van reacties op een aanvraag van een besluit | 191 |
| 4.4 | Overeenkomsten | 192 |
| 4.4.1 | Kwalificatie van overeenkomsten met de overheid: publiekrecht of privaatrecht? | 192 |
| 4.4.2 | De plaats van overeenkomsten met de overheid in het grensgebied tussen publiekrecht en privaatrecht | 195 |
| 4.4.3 | Convenanten | 196 |
| 4.4.4 | Afspraken tussen overheden | 198 |
| 4.5 | Samenvatting | 199 |
| 5 | SOORTEN BESLUITEN | 201 |
| 5.1 | Inleiding | 201 |
| 5.2 | Algemeen verbindende voorschriften | 204 |
| 5.2.1 | Inleiding | 204 |
| 5.2.2 | Wetgevende bevoegdheid | 205 |
| 5.2.3 | Algemene strekking | 205 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 5.2.4 | Verbindend karakter | 206 |
| 5.2.5 | Zelfstandige normstelling | 206 |
| 5.3 | Beleidsregels | 207 |
| 5.3.1 | Inleiding | 207 |
| 5.3.2 | Bij besluit vastgesteld | 208 |
| 5.3.3 | Algemene regel | 209 |
| 5.3.4 | Geen algemeen verbindend voorschrift | 209 |
| 5.3.5 | De bevoegdheid om beleidsregels vast te stellen | 211 |
| 5.3.6 | Soorten beleidsregels | 212 |
| 5.3.7 | De functie van beleidsregels | 213 |
| 5.3.8 | Richtlijnen | 214 |
| 5.4 | Concretiserende besluiten van algemene strekking | 215 |
| 5.4.1 | Begrip | 215 |
| 5.4.2 | (On)zelfstandige normstelling? | 215 |
| 5.5 | Plannen | 218 |
| 5.6 | De beschikking | 219 |
| 5.6.1 | Begrip | 219 |
| 5.6.2 | De persoonsgerichte beschikking | 219 |
| 5.6.3 | De zaaksgerichte beschikking | 220 |
| 5.6.4 | De relevantie van het onderscheid | 221 |
| 5.7 | Samenvatting | 221 |
| 6 | VERHOUDING BURGER-BESTUUR | 223 |
| 6.1 | De verhouding bestuur-burger onder de Awb | 223 |
| 6.2 | Recht op bijstand en vertegenwoordiging | 227 |
| 6.3 | Doorzendplicht | 229 |
| 6.4 | Onpartijdigheid en taakvervulling zonder vooringenomenheid | 232 |
| 6.4.1 | Achtergrond en wetsgeschiedenis | 232 |
| 6.4.2 | Bejegening van burgers | 233 |
| 6.4.3 | De functionaris met een eigen belang | 235 |
| 6.4.4 | 'Twee petten': een functionaris die een bepaald belang behartigt | 236 |
| 6.4.5 | Nogmaals 'twee petten': eerdere betrokkenheid bij dezelfde zaak | 237 |
| 6.4.6 | De beperkte actieradius van art. 2:4 Awb | 237 |
| 6.5 | Geheimhoudingsplicht | 241 |
| 6.6 | Elektronische communicatie tussen burger en bestuursorgaan | 241 |
| 6.6.1 | Inleiding | 241 |
| 6.6.2 | Toepassingsbereik | 242 |
| 6.6.3 | Nevenschikking | 242 |
| 6.6.4 | Kenbaar maken | 243 |
| 6.6.5 | Betrouwbaarheid en vertrouwelijkheid | 246 |
| 6.6.6 | Elektronische handtekening | 246 |
| 6.6.7 | Begin en einde termijn | 247 |
| 6.7 | Openbaarheid van bestuur | 247 |
| 6.7.1 | Inleiding | 247 |
| 6.7.2 | Het stelsel en de reikwijdte van de Wob | 249 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 6.7.3 | Actieve openbaarheid | 255 |
| 6.7.4 | Passieve openbaarheid | 256 |
| 6.7.5 | Weigeringsgronden | 259 |
| 6.8 | Samenvatting | 264 |
| 7 | BEVOEGDHEIDSUITOEFENING DOOR HET BESTUUR | 267 |
| 7.1 | Inleiding | 267 |
| 7.2 | Toepasselijkheid van de Awb | 267 |
| 7.2.1 | Uitgangspunt en uitzondering | 267 |
| 7.2.2 | Bestuursrecht voor bestuurswetgeving | 268 |
| 7.2.3 | Bestuursrecht voor privaatrechtelijk handelen | 269 |
| 7.2.4 | Bestuursrecht voor niet op rechtsgevolg gerichte handelingen | 270 |
| 7.2.5 | Algemene rechtmatigheidsnormen in de Awb | 272 |
| 7.3 | Toepasselijkheid van ongeschreven recht | 276 |
| 7.3.1 | Ongeschreven rechtsregels, rechtsbeginselen en algemene beginselen van behoorlijk bestuur | 276 |
| 7.3.2 | De algemene beginselen van behoorlijk bestuur | 278 |
| 7.3.3 | Toepasselijkheid van algemene beginselen van behoorlijk bestuur op bestuurswetgeving | 280 |
| 7.3.4 | De behoorlijkheidsnormen van de ombudsmannen | 282 |
| 7.4 | Beslissingsruimte | 285 |
| 7.4.1 | Discretionaire en gebonden bestuursbevoegdheden | 285 |
| 7.4.2 | Wetsinterpretatie | 289 |
| 7.4.3 | De feitenvaststelling | 291 |
| 7.4.4 | De feitenkwalificatie | 292 |
| 7.4.5 | Belangenafweging | 296 |
| 7.4.6 | Beleidsregels | 298 |
| 7.5 | Samenvatting | 300 |
| 8 | FORMELE NORMEN VOOR BESLUITVORMING | 303 |
| 8.1 | Inleiding | 303 |
| 8.2 | Regels voor de voorbereiding van besluiten | 303 |
| 8.2.1 | De behandeling van een verzoek tot het nemen van een besluit | 303 |
| 8.2.2 | Zorgvuldig onderzoek | 313 |
| 8.2.3 | De 'hoorplicht' bij beschikkingen (afd. 4.1.2 Awb) | 321 |
| 8.2.4 | De uniforme openbare voorbereidingsprocedure | 328 |
| 8.2.5 | Afstemming van besluitvorming | 331 |
| 8.2.6 | Correcte bejegening | 333 |
| 8.3 | Regels voor de besluitvorming | 337 |
| 8.3.1 | Zorgvuldige beslissingsprocedure | 337 |
| 8.3.2 | Zorgvuldige en deugdelijke besluitvorming | 341 |
| 8.4 | Regels voor de motivering | 347 |
| 8.4.1 | Deugdelijke motivering | 347 |
| 8.4.2 | Betekenis van beleidsregels voor wetsinterpretatie en feitenkwalificatie | 348 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 8.4.3 | Vereenvoudigde afwijzing van een herhaalde aanvraag (art. 4:6 Awb) | 348 |
| 8.5 | Regels voor kennisgeving en motivering van besluiten | 354 |
| 8.5.1 | De inhoud van de kennisgeving | 354 |
| 8.5.2 | Bekendmaking en mededeling (art. 3:41-3:44 Awb) | 356 |
| 8.5.3 | Kennisgeving van de motivering van besluiten | 357 |
| 8.6 | Samenvatting | 359 |
| 9 | MATERIËLE NORMEN VOOR BESLUITVORMING | 363 |
| 9.1 | Inleiding | 363 |
| 9.2 | Daadwerkelijke afweging van relevante belangen | 363 |
| 9.2.1 | De plicht tot daadwerkelijke belangenafweging: art. 3:4, eerste lid, Awb | 363 |
| 9.2.2 | De in de afweging te betrekken belangen: het specialiteitsbeginsel | 365 |
| 9.2.3 | De verkeerde belangen in de afweging betrekken: détournement de pouvoir | 371 |
| 9.2.4 | De in de afweging te betrekken bijzondere, particuliere belangen | 372 |
| 9.2.5 | Onderzoek naar de mogelijkheid tot nadeelcompensatie | 376 |
| 9.2.6 | Overzicht van het proces van belangenafweging | 377 |
| 9.3 | De eis van evenredige belangenafweging | 378 |
| 9.3.1 | Art. 3:4, tweede lid, Awb | 378 |
| 9.3.2 | De toetsing door de rechter van de evenredigheid | 381 |
| 9.3.3 | Het evenredigheidsbeginsel in het sanctierecht | 384 |
| 9.4 | Het gelijkheidsbeginsel | 384 |
| 9.4.1 | De bestuursrechtelijke eis van gelijke behandeling | 384 |
| 9.4.2 | Naleving van algemene beslissingscriteria | 385 |
| 9.5 | Het vertrouwensbeginsel | 386 |
| 9.5.1 | Inleiding | 386 |
| 9.5.2 | Toerekenbaarheid van gewekte verwachtingen | 388 |
| 9.5.3 | Vertrouwenwekkende gedragingen | 394 |
| 9.5.4 | De plicht tot honorering van gewekt vertrouwen | 397 |
| 9.5.5 | Wijziging van beslissingscriteria | 401 |
| 9.5.6 | Bindende kracht van overeenkomsten en toezeggingen | 402 |
| 9.6 | Beleidsregels en vaste gedragslijnen | 409 |
| 9.6.1 | Stelselmatigheid en consistentie | 409 |
| 9.6.2 | Niet-wettelijke beslisregels | 410 |
| 9.6.3 | Beleidsregel: art. 4:84 Awb; vaste gedragslijn: gelijkheidsbeginsel | 411 |
| 9.6.4 | Richtlijnen | 412 |
| 9.6.5 | De plicht tot afwijking van algemene beslissingscriteria | 413 |
| 9.7 | Conflict tussen wettelijk voorschrift en rechtsbeginsel | 415 |
| 9.7.1 | Algemene beginselen van behoorlijk bestuur en het wetmatigheidsbeginsel | 415 |
| 9.7.2 | De contra legem-werking van algemene beginselen van behoorlijk bestuur | 416 |
| 9.7.3 | Uitzonderlijke omstandigheden | 420 |
| 9.7.4 | Het gewicht van het beginsel van behoorlijk bestuur | 421 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 9.7.5 | De betekenis van het Harmonisatiewet-arrest | 422 |
| 9.7.6 | Buitenwettelijk begunstigend beleid | 423 |
| 9.8 | Samenvatting | 424 |
| 10 | BIJZONDERE SOORTEN BESLUITEN | 427 |
| 10.1 | Inleiding | 427 |
| 10.2 | Intrekking en wijziging | 427 |
| 10.2.1 | Inleiding | 427 |
| 10.2.2 | De redenen voor intrekking | 428 |
| 10.2.3 | In hoeverre is een wettelijke grondslag vereist? | 429 |
| 10.2.4 | De mogelijke consequenties van intrekking | 432 |
| 10.2.5 | Welke normen gelden bij intrekking? | 433 |
| 10.3 | Subsidies | 434 |
| 10.3.1 | Inleiding | 434 |
| 10.3.2 | Regeling van de subsidiëring in de Awb | 435 |
| 10.3.3 | Inleidende bepalingen | 436 |
| 10.3.4 | De subsidieverlening | 440 |
| 10.3.5 | De subsidievaststelling | 448 |
| 10.3.6 | Intrekken en wijzigen van de subsidieverlening en de subsidievaststelling | 450 |
| 10.3.7 | Beëindiging of vermindering van meerjarige subsidies | 454 |
| 10.3.8 | Betaling en voorschotten; terugvordering | 455 |
| 10.3.9 | Per boekjaar aan rechtspersonen verstrekte subsidies | 456 |
| 10.4 | Samenvatting | 456 |
| 11 | NADEELCOMPENSATIE WEGENS RECHTMATIGE OVERHEIDSDAAD | 457 |
| 11.1 | Inleiding | 457 |
| 11.2 | Grondslag voor vergoeding | 458 |
| 11.2.1 | Inleiding | 458 |
| 11.2.2 | Egalitébeginsel | 459 |
| 11.2.3 | Andere beginselen als grondslag voor nadeelcompensatie? | 461 |
| 11.3 | Nadeelcompensatie vroeger en nu | 464 |
| 11.3.1 | Inleiding | 464 |
| 11.3.2 | Wettelijke regels en beleidsregels | 464 |
| 11.3.3 | Jurisprudentie van de burgerlijke rechter | 468 |
| 11.3.4 | Jurisprudentie van de bestuursrechter | 471 |
| 11.3.5 | Nadeelcompensatie op grond van het égalitébeginsel in de Awb | 475 |
| 11.4 | De reikwijdte van het égalitébeginsel: randvoorwaarden | 476 |
| 11.5 | Abnormale last en speciale last | 479 |
| 11.5.1 | Abnormale last: uitgaande boven het normaal maatschappelijk risico | 479 |
| 11.5.2 | Speciale last: onevenredig in vergelijking met andere burgers | 483 |
| 11.6 | Causaliteit | 486 |
| 11.7 | Nadeel (onevenredige schade) | 488 |
| 11.8 | Eigen schuld | 491 |
| 11.8.1 | Risicoaanvaarding | 491 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 11.8.2 | Schadebeperkingsplicht | 492 |
| 11.8.3 | Voordeelverrekening | 493 |
| 11.8.4 | Subsidiariteitsvereiste | 494 |
| 11.9 | Verjaring | 496 |
| 11.10 | Samenvatting | 496 |
| 12 | SCHADEVERGOEDING WEGENS ONRECHTMATIGE OVERHEIDSDAAD | 499 |
| 12.1 | Inleiding | 499 |
| 12.2 | Schets van de historische ontwikkeling | 502 |
| 12.3 | Onrechtmatigheid | 505 |
| 12.3.1 | Algemeen | 505 |
| 12.3.2 | (Bestuurs)wetgeving en rechtspraak | 509 |
| 12.3.3 | Appellabele besluiten | 512 |
| 12.4 | Toerekenbaarheid | 516 |
| 12.5 | Relativiteit | 517 |
| 12.6 | Causaliteit | 522 |
| 12.7 | Schade | 527 |
| 12.8 | Eigen schuld en schadebeperkingsplicht | 530 |
| 12.9 | Verjaring | 534 |
| 12.10 | Samenvatting | 535 |
| 13 | OVERHEID EN PRIVAATRECHT | 537 |
| 13.1 | Inleiding | 537 |
| 13.2 | Principiële opvattingen over de verhouding publiek- en privaatrecht | 538 |
| 13.2.1 | De gemene rechtsleer en de tweewegenleer | 538 |
| 13.2.2 | Kritiek op de gemene rechtsleer en de tweewegenleer | 539 |
| 13.2.3 | De gemengde rechtsleer en andere opvattingen | 540 |
| 13.2.4 | De invloed van de wetgever en de bestuursrechter | 541 |
| 13.2.5 | De invloed op de burgerlijke rechter | 542 |
| 13.3 | De algemene toepasselijkheid van het BW op privaatrechtelijk overheidshandelen | 543 |
| 13.4 | Beperkingen op het gebruik van het privaatrecht door de overheid | 545 |
| 13.4.1 | Expliciet wettelijk verbod | 545 |
| 13.4.2 | Impliciet wettelijk verbod | 545 |
| 13.5 | Onaanvaardbare doorkruising | 546 |
| 13.5.1 | De wet voorziet | 548 |
| 13.5.2 | Inhoud en strekking van de regeling | 549 |
| 13.5.3 | De belangen van de burgers | 551 |
| 13.5.4 | Vergelijkbaar resultaat | 552 |
| 13.5.5 | Onaanvaardbare doorkruising en de oude tweewegenleer | 553 |
| 13.6 | De toepasselijkheid van publiekrechtelijke normen op privaatrechtelijk handelen | 554 |
| 13.6.1 | De algemene beginselen van behoorlijk bestuur | 555 |
| 13.6.2 | De grondrechten | 557 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 13.7 | Overeenkomsten met overheden | 558 |
| 13.7.1 | Soorten overeenkomsten | 559 |
| 13.7.2 | Gebondenheid en nakoming | 560 |
| 13.7.3 | Onvoorziene omstandigheden | 562 |
| 13.7.4 | Rechtsbescherming | 563 |
| 13.8 | Openbare zaken | 565 |
| 13.8.1 | Inleiding en soorten zaken | 565 |
| 13.8.2 | Privaat- of publiekrechtelijk eigendom | 566 |
| 13.8.3 | Awb-besluiten ten aanzien van openbare zaken | 567 |
| 13.8.4 | Bescherming van openbare zaken | 569 |
| 13.8.5 | Gewoon en bijzonder gebruik | 570 |
| 13.8.6 | Gebruiksvoorwaarden en publiekrechtelijke regelingen | 572 |
| 13.9 | De privaatrechtelijke positie van de vergunninghouder | 574 |
| 13.9.1 | Handelen zonder vergunning | 574 |
| 13.9.2 | Handelen in strijd met een vergunning | 575 |
| 13.9.3 | Handelen conform de vergunning | 576 |
| 13.10 | Samenvatting | 580 |
| 14 | TOEZICHT EN HANDHAVING | 583 |
| 14.1 | Inleiding | 583 |
| 14.2 | Toezicht op de naleving | 589 |
| 14.2.1 | Een algemene regeling voor toezicht | 589 |
| 14.2.2 | Bevoegdheden en rechten van de toezichthouder | 590 |
| 14.2.3 | Normering van de uitoefening van toezicht | 593 |
| 14.3 | Bestuursrechtelijke handavingsinstrumenten | 595 |
| 14.3.1 | Overtredingen en bestuurlijke sancties | 595 |
| 14.3.2 | De overtreder | 596 |
| 14.3.3 | Een herstelsanctie of een bestraffende sanctie? | 601 |
| 14.4 | Algemene beginselen en regels van bestuurlijk sanctierecht | 602 |
| 14.4.1 | Legaliteitsbeginsel | 603 |
| 14.4.2 | Wederrechtelijkheid | 604 |
| 14.4.3 | Procedurele normen | 606 |
| 14.4.4 | Onrechtmatig verkregen bewijs | 608 |
| 14.4.5 | Formele rechtszekerheid | 610 |
| 14.4.6 | Evenredigheid | 611 |
| 14.4.7 | Geen cumulatie van sancties? | 612 |
| 14.4.8 | Een regeling voor samenloop | 617 |
| 14.4.9 | Opbrengst van handhaving en invordering van de geldsom | 619 |
| 14.5 | Handhaven of gedogen? | 620 |
| 14.5.1 | De beginselplicht tot handhaving | 620 |
| 14.5.2 | De plicht tot handhaving en het EU- en EVRM-recht | 623 |
| 14.5.3 | Gedogen | 624 |
| 14.5.4 | Partiële (ofwel gedeeltelijke) handhaving | 625 |
| 14.6 | Privaatrechtelijke handhaving | 626 |
| 14.7 | Het Unierecht en bestuursrechtelijke handhaving | 627 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 15 | HERSTELSANCTIES | 631 |
| 15.1 | Inleiding | 631 |
| 15.2 | Bestuursdwang en dwangsom: de bevoegdheid | 633 |
| 15.2.1 | Wettelijke grondslag | 633 |
| 15.2.2 | Ook preventief? | 634 |
| 15.2.3 | Geen cumulatie van bestuursdwang en dwangsom | 635 |
| 15.3 | Eisen aan de inhoud van bestuursdwang- en dwangsombeschikkingen | 635 |
| 15.4 | Bestuursdwang | 637 |
| 15.4.1 | Specifieke eisen bestuursdwangbeschikking | 637 |
| 15.4.2 | Tenuitvoerlegging | 639 |
| 15.4.3 | Accessoire rechten en bevoegdheden bij de toepassing van bestuursdwang | 641 |
| 15.4.4 | Kostenverhaal | 642 |
| 15.5 | Last onder dwangsom | 645 |
| 15.5.1 | Gediende belang moet zich niet tegen dwangsom verzetten | 645 |
| 15.5.2 | Aan wie kan een last onder dwangsom worden opgelegd? | 645 |
| 15.5.3 | Specifieke eisen inhoud dwangsombeschikking | 646 |
| 15.5.4 | Verbeurte en invordering van de dwangsom | 647 |
| 15.5.5 | Intrekking of wijziging van de last onder dwangsom | 649 |
| 15.6 | Overige herstelsancties | 649 |
| 15.6.1 | Intrekking en wijziging van een begunstigende beschikking | 649 |
| 15.6.2 | Andere herstelsancties | 652 |
| 15.6.3 | Wettelijke grondslag vereist? | 653 |
| 15.6.4 | Eisen met betrekking tot totstandkoming en inhoud besluit | 653 |
| 16 | BESTRAFFENDE BESTUURLIJKE SANCTIES | 655 |
| 16.1 | Inleiding | 655 |
| 16.2 | Invloed van het EVRM en het Unierecht: begrip criminal charge | 656 |
| 16.3 | De bestuurlijke boete en de eis van behandeling van de zaak door een onpartijdige rechter | 658 |
| 16.4 | Reikwijdte van de algemene regeling van de bestuurlijke boete | 659 |
| 16.5 | De bestuurlijke boete, art. 6 EVRM en de Awb | 660 |
| 16.5.1 | Zwijgrecht en cautieplicht | 660 |
| 16.5.2 | Legaliteitsbeginsel | 664 |
| 16.5.3 | Verwijtbaarheid | 664 |
| 16.5.4 | Ne bis in idem | 668 |
| 16.5.5 | Una via | 670 |
| 16.5.6 | Vervaltermijnen | 672 |
| 16.5.7 | Evenredigheidsbeginsel | 673 |
| 16.5.8 | Fair trial en verdedigingsbeginsel | 679 |
| 16.5.9 | Redelijke termijn | 682 |
| 16.5.10 | Rechtszekerheid: eisen boetebeschikking | 684 |
| 16.6 | Andere bestraffende sancties | 684 |
| 16.6.1 | Welke besluiten zijn ook bestraffende sancties? | 684 |
| 16.6.2 | Waarborgen | 687 |

| | |
|--|-----|
| LIJST VAN VERKORT GECITEERDE LITERATUUR | 689 |
| ARTIKELREGISTER ALGEMENE WET BESTUURSRECHT | 703 |
| JURISPRUDENTIEREGISTER | 707 |
| TREFWOORDENREGISTER | 745 |
| OVER DE AUTEURS | 751 |