

# INHOUD

<b>Samenvatting</b>	<b>9</b>
<b>Afkortingen</b>	<b>15</b>
<b>1 Inleiding</b>	<b>17</b>
1.1 <i>Inleiding en achtergrond van het onderzoek</i>	17
1.2 <i>Onderzoeksvragen en opzet</i>	20
1.3 <i>Leeswijzer</i>	26
<b>2 Het wettelijk kader van de v.i.</b>	<b>29</b>
2.1 <i>Inleiding</i>	29
2.2 <i>De wettelijke doelstellingen van de v.i.</i>	29
2.3 <i>Het wettelijk toepassingsbereik van de v.i.</i>	31
2.4 <i>Het wettelijk toepassingskader van de v.i.</i>	33
2.4.1 <i>Verlening van de v.i. en de duur</i>	33
2.4.2 <i>Uitstel of achterwege blijven van de v.i.</i>	37
2.4.3 <i>Inhoud van de v.i.: algemene en bijzondere voorwaarden</i>	39
2.4.4 <i>Herroeping en schorsing van de v.i.</i>	43
<b>3 De bij het v.i.-proces betrokken organisaties</b>	<b>49</b>
3.1 <i>Inleiding</i>	49
3.2 <i>Bronnen</i>	49
3.3 <i>Taken en verantwoordelijkheden van de bij het v.i.-proces betrokken organisaties</i>	51
3.3.1 <i>Het Openbaar Ministerie</i>	52
3.3.2 <i>Het Centraal Justitieel Incassobureau</i>	55
3.3.3 <i>De Dienst Justitiële Inrichtingen</i>	56
3.3.4 <i>3RO</i>	57
3.3.5 <i>De zittende magistratuur</i>	60
3.3.6 <i>Politie</i>	61
3.3.7 <i>Justitiële Informatiedienst</i>	62
3.3.8 <i>Overzicht activiteiten, actoren en beroepsmogelijkheden</i>	62
3.4 <i>Praktische samenwerking tussen de bij het v.i.-proces betrokken organisaties</i>	63
3.5 <i>Samenvattende bevindingen</i>	64
<b>4 Het v.i.-proces: cijfers en ervaringen</b>	<b>65</b>
4.1 <i>Inleiding</i>	65
4.2 <i>Standaard individuele advisering</i>	65
4.2.1 <i>Enkele algemene cijfers over het v.i.-proces</i>	66

4.2.2	Advies van de Reclassering	68
4.2.3	Advies van de directeur van de PI	70
4.2.4	Advies van het lokale OM	71
4.2.5	Onderlinge afstemming en contact over de adviezen	71
4.3	<i>Uitstel en achterwege blijven van de v.i.</i>	73
4.3.1	De vordering tot uitstel of achterwege blijven van de v.i.	73
4.3.2	De rechterlijke beoordeling van de vordering tot uitstel of achterwege blijven van de v.i.	74
4.4	<i>Verlening van de v.i., bijzondere voorwaarden en het toezicht</i>	76
4.4.1	Geadviseerde bijzondere voorwaarden	77
4.4.2	Gestelde voorwaarden	79
4.4.3	Wijziging van voorwaarden, waarschuwingsgesprekken en verlenging van de proeftijd	83
4.4.4	Overtreding van voorwaarden	85
4.5	<i>Herroeping van de v.i.</i>	87
4.5.1	Advies tot herroeping van de v.i.	88
4.5.2	De vorderingen tot herroeping van de v.i.	88
4.5.3	De rechterlijke beoordeling van de vordering tot herroeping van de v.i.	89
4.6	<i>Schorsing van de v.i.</i>	94
4.6.1	De vorderingen tot schorsing van de v.i.	94
4.6.2	De rechterlijke beoordeling van de vordering tot schorsing van de v.i.	96
4.7	<i>Ervaren knelpunten in het v.i.-proces</i>	98
4.7.1	De uitsluiting van de v.i. bij de voorwaardelijke gevangenisstraf	99
4.7.2	Gebrek aan specialisatie bij parketten en rechtbanken	100
4.7.3	De rol van de rechter in het wijzigen van bijzondere voorwaarden	103
4.7.4	Uitwisseling van informatie over veiligheidsrisico's	104
4.8	<i>Bevindingen ten aanzien van het v.i.-proces</i>	105
<b>5</b>	<b>De v.i. in relatie tot speciale preventie en re-integratie</b>	<b>109</b>
5.1	<i>Inleiding</i>	109
5.2	<i>Uitstel en achterwege blijven van de v.i. in relatie tot de beoogde doelen</i>	110
5.2.1	Het motiveren om alsnog mee te werken aan toezicht en begeleiding	111
5.2.2	Uitstel als laatste waarschuwing bij onttrekking en veroordeling tijdens detentie	113
5.2.3	Uitstel om de noodzakelijke condities voor re-integratie te realiseren	114
5.2.4	Achterwege blijven van de v.i.	115
5.3	<i>De gestelde voorwaarden in geding in relatie tot de beoogde doelen</i>	117
5.4	<i>Verlenging van de proeftijd van de v.i. in relatie tot de beoogde doelen</i>	120
5.4.1	Het afmaken van een ingezette gedragsinterventie of behandeling	122
5.4.2	Tijd voor het tot stand brengen van de begeleiding en realiseren van voorwaarden	123
5.4.3	Samenloop met andere instrumenten tot gedragsbeïnvloeding	126
5.4.4	Geen verlenging van de proeftijd ondanks de niet behaalde doelen	128

5.5	<i>Schorsing en herroeping van de v.i. in relatie tot de beoogde doelen</i>	130
5.5.1	Dreigen met herroeping om de veroordeelde tot medewerking te prikkelen	130
5.5.2	Gedeeltelijke herroeping om de veroordeelde tot medewerking te prikkelen	131
5.5.3	Volledige herroeping vanwege een nieuwe veroordeling	133
5.6	<i>Ervaren knelpunten bij de v.i. in relatie tot de beoogde doelen</i>	136
5.6.1	De afstemming van de v.i. met de detentiefasering en het PP	136
5.6.2	De behandeling van veroordeelden met een psychiatrische problematiek	138
5.6.3	Het bereiken van de fictieve v.i.-datum tijdens de voorlopige hechtenis	140
5.6.4	Verlof tijdens herroeping en het ontbreken van een time-outmogelijkheid	141
5.6.5	Calculerend gedrag, mede in relatie tot de kabinetsplannen	142
5.7	<i>Bevindingen ten aanzien van de v.i. in relatie tot de beoogde doelen</i>	145
<b>6</b>	<b>Conclusies en aanbevelingen</b>	<b>149</b>
6.1	<i>Inleiding</i>	149
6.2	<i>Conclusies</i>	149
6.3	<i>Aanbevelingen</i>	154
	<b>Geraadpleegde bronnen</b>	<b>157</b>
	<i>Literatuur</i>	157
	<i>Wetgeving</i>	160
	<i>Aanwijzingen en uitvoeringsbesluiten</i>	161
	<i>Jurisprudentie</i>	162
	<b>Bijlage 1 Onderzoeksvragen</b>	<b>165</b>
	<b>Bijlage 2 Overzicht tabellen</b>	<b>167</b>
	<b>Bijlage 3 Vragenlijsten interviews</b>	<b>168</b>
	<b>Bijlage 4 Respondenten</b>	<b>173</b>
	<b>Bijlage 5 Begeleidingscommissie</b>	<b>174</b>